



Poznań, dnia 17 września 2026 r.

Opinia
Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej
do projektu ustawy
o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa
(UD450)

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej (ZGWRP) pozytywnie ocenia dostrzeżenie problemu rozbieżności w interpretowaniu przepisów dotyczących podatków i opłat lokalnych oraz próbę uporządkowania tego obszaru poprzez powierzenie wydawania interpretacji indywidualnych Dyrektorowi Krajowej Informacji Skarbowej.

Dla małych, w szczególności wiejskich, gmin projektowane rozwiązanie może oznaczać ograniczenie obciążeń organizacyjnych i kadrowych oraz zapewnienie bardziej jednolitej wykładni przepisów. Ma to istotne znaczenie w sytuacji ograniczonych możliwości zapewnienia specjalistycznej obsługi prawnopodatkowej oraz niewielkich zasobów administracyjnych pozostających w dyspozycji wielu gmin wiejskich.

Jednocześnie projekt prowadzi do zmiany dotychczasowego modelu wydawania interpretacji w sprawach podatków i opłat lokalnych. W miejsce rozwiązania, w którym interpretacje wydawane były przez właściwe organy samorządowe, projekt wprowadza model scentralizowany, przy zachowaniu udziału gminy w postępowaniu poprzez możliwość przedstawienia stanowiska do projektu interpretacji oraz wniesienia skargi do sądu administracyjnego w przypadku nieuwzględnienia tego stanowiska.

Z punktu widzenia gmin wiejskich szczególnie istotne jest, aby centralizacja interpretacji nie prowadziła do pomijania lokalnej specyfiki podatków i opłat oraz skutków finansowych przyjmowanej wykładni. Podatki i opłaty lokalne stanowią element dochodów własnych gmin, a sposób interpretacji przepisów bezpośrednio wpływa na ich stosowanie oraz może oddziaływać na poziom dochodów służących realizacji zadań publicznych.

Wątpliwości budzi przyjęty w projekcie 14-dniowy termin na zajęcie stanowiska przez gminę oraz powiązanie braku stanowiska z akceptacją projektu interpretacji. W przypadku małych gmin wiejskich, dysponujących ograniczonym zapleczem kadrowym i prawnym, termin ten może okazać się niewystarczający do rzetelnego przygotowania opinii. Zasadne jest więc wydłużenie tego terminu do 30 dni.

Za właściwe należy również uznać wzmocnienie obowiązku uzasadnienia przypadków, w których stanowisko gminy nie zostaje uwzględnione. Przy rozwiązaniu opartym na centralizacji szczegółowe i przekonujące uzasadnienie ma istotne znaczenie zarówno dla przejrzystości postępowania, jak i dla realnej ochrony interesów jednostek samorządu terytorialnego.

Dlatego Związek postuluje w szczególności:

1. wydłużenie terminu na przedstawienie stanowiska przez właściwy organ samorządowy z 14 do 30 dni;
2. wprowadzenie obowiązku szczegółowego uzasadnienia nieuwzględnienia stanowiska gminy;
3. zapewnienie, aby przy wydawaniu interpretacji uwzględniana była specyfika podatków i opłat lokalnych oraz lokalne uwarunkowania ich stosowania;
4. zagwarantowanie stabilności prawnej w okresie przejściowym, w szczególności w odniesieniu do interpretacji wydanych przez gminy przed wejściem w życie ustawy.

Związek dostrzega organizacyjne i praktyczne korzyści wynikające z centralizacji procesu wydawania interpretacji indywidualnych, przy jednoczesnej potrzebie odpowiedniego ukształtowania gwarancji proceduralnych po stronie jednostek samorządu terytorialnego.

Z wyrazami szacunku

Stanisław Jastrzębski

Przewodniczący Zarządu
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej