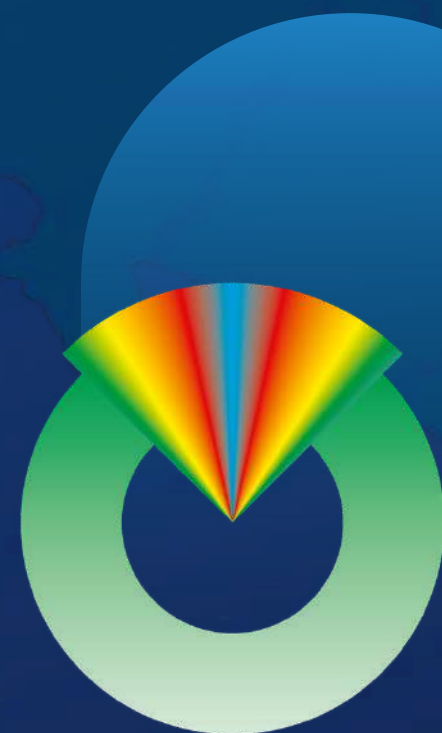


# **XL ZGROMADZENIE OGÓLNE**

**ZGWRP W 2025 ROKU**

**Aktywność opiniodawcza i sukcesy legislacyjne.**



**Związek Gmin Wiejskich  
Rzeczypospolitej Polskiej**



**"NIC O NAS BEZ NAS"**

*Związek Gmin Wiejskich  
Rzeczypospolitej Polskiej*





## Aktywność opiniodawcza, wpływ legislacyjny, obrona interesów gmin wiejskich i miejsko-wiejskich w 2025 roku.

Od reagowania na projekty ustaw do współkształtowania debaty publicznej i legislacyjnej na rzecz **674** gmin członkowskich.





# Rok 2025

## BYŁ OKRESEM BARDZO INTENSYWNEJ AKTYWNOŚCI ZGWRP.

### Działania Związku

---

- ✓ opiniował projekty ustaw i rozporządzeń,
- ✓ przygotowywał własne propozycje zmian prawa,
- ✓ bronił samodzielności i finansów JST,
- ✓ wzmacniał głos gmin wiejskich w debacie krajowej,
- ✓ budował koalicje z innymi środowiskami samorządowymi i branżowymi.

**Najważniejszy efekt:** ZGWRP stał się partnerem, którego nie można było pominąć w debacie legislacyjnej.

# SKALA I ZAKRES AKTYWNOŚCI

## NAJWAŻNIEJSZE OBSZARY DZIAŁAŃ ZGWRP W 2025 ROKU

- **Finanse JST** – dochody, fundusze, rezerwy, oświata
- **Rozszerzona odpowiedzialność producenta (ROP) i gospodarka odpadami**, system kaucyjny, odpady komunalne
- **Woda i ścieki** – taryfy, KPO, NFOŚiGW, prawo wodne
- **Ustrój samorządu** – granice gmin, dwukadencyjność, fundusz sołecki
- **Planowanie i rozwój** – planowanie przestrzenne, strategię krajowe
- **Bezpieczeństwo** – ochrona ludności, obrona cywilna
- **Energia i infrastruktura** – KPEiK, oświetlenie uliczne, drogi, wiatraki



A close-up photograph of two hands shaking in a firm grip, symbolizing a business agreement. The hands are positioned over a laptop keyboard. A pair of black-rimmed glasses rests on a document in the foreground. The background is blurred, showing other people in a professional setting. The image is framed by a blue gradient border with decorative circular patterns.

**Co wyróżniała aktywność ZGWRP?**





## ZGWRP NIE OGRANICZAŁ SIĘ DO KRYTYKI.

W działaniach Związku widoczne były 3 poziomy zaangażowania:

---

- ✓ **Reakcja** – szybkie stanowiska i opinie do projektów. Blisko 30 kluczowych stanowisk i wystąpień
- ✓ **Diagnoza** – wskazywanie skutków dla gmin i mieszkańców
- ✓ **Propozycja** – formułowanie konkretnych zmian legislacyjnych – Setki poprawek legislacyjnych

To oznacza **przejście od roli recenzenta do roli współtwórcy rozwiązań.**



**NASZE  
SUKCESY**  
w roku 2025



# Obrona finansowej podmiotowości JST.

Przez cały 2025 r. ZGWRP konsekwentnie opowiadał się za poszanowaniem jednej zasady:

- ✓ Nowe obowiązki dla samorządu muszą mieć zapewnione finansowanie!





## PRZYKŁADY

---

- ✓ stanowisko ws. utworzenia **celowego funduszu komunalnego**;
- ✓ pisma do **NFOŚiGW** w sprawie programu wodno-ściekowego oraz problemów z azbestem;
- ✓ stanowisko ws. **wydłużenia terminu inwestycji KPO**;
- ✓ działania ws. **oświaty**;
- ✓ opinie ws. **Prawa wodnego**;
- aktywność ws. **ROP i systemu kaucyjnego**.

## EFEKT

---

ZGWRP utrwał w debacie publicznej standard: **nie ma zgody na reformy kosztem mieszkańców gmin wiejskich i miejsko-wiejskich.**



## DZIAŁANIA ZGWRP W SPRAWIE PODZIAŁU REZERWY JST

Skuteczna interwencja ZGWRP w rozmowach z MFiG przyniosła konkretny efekt finansowy oraz zbudowała wspólny front samorządowy wobec niekorzystnych propozycji resortu.

### Najważniejsze osiągnięcia ZGWRP



#### Obrona interesów JST w podziale rezerwy

- ZGWRP przygotował i przekazał kompleksowe postulaty dotyczące bardziej sprawiedliwego podziału rezerwy.

**SKUTEK:** Blisko 125 mln dla gmin wiejskich i miejsko-wiejskich w 2026 roku.

- ✓ **Wypracowanie silnej argumentacji systemowej**
- ZGWRP przygotował spójne stanowisko przeciwko próbom **karania samorządów za błędy w determinantach.**
  - Zebrane argumenty mają znaczenie nie tylko w bieżącym sporze, ale także dla przyszłych zasad podziału środków między JST.



# TO CO NAJWAŻNIEJSZE

ZGWRP nie tylko reaguje na niekorzystne propozycje rządu, ale skutecznie koryguje rozwiązania i broni zasady równego traktowania samorządów.

Okolo **220 mln zł** z rezerwy subwencji ogólnej zostało skierowane na wsparcie inwestycji drogowych realizowanych przez gminy znajdujące się na listach rezerwowych RFRD.

**Dodatkowe wsparcie otrzymało 163 gmin.**

# KOREKTA BŁĘDU W FINANSOWANIU WYCHOWANIA PRZEDSZKOLNEGO

---



## Problem

W naliczeniach potrzeb oświatowych popełniono błąd dotyczący finansowania dzieci uczęszczających do oddziałów przedszkolnych na obszarach wiejskich.



## Działania ZGWRP

- identyfikacja problemu,
- przygotowanie analiz i argumentacji,
- interwencja wobec strony rządowej.



## Efekt

Dzięki zdecydowanym działaniom Związku dokonano korekty błędnych naliczeń, eliminując ryzyko nieuzasadnionego ograniczenia środków przeznaczonych dla gmin wiejskich na realizację zadań oświatowych.

# Mocne wejście do debaty o ROP.

ROP (UC100) to jeden  
z najważniejszych  
tematów 2025 roku.





## DZIAŁANIA ZGWRP

---

- ✓ stanowisko i ocena projektu (UC100) – ROP dla opakowań
- ✓ wcześniejsze uwagi systemowe do modelu ROP;
- ✓ współudział w szerszym apelu organizacji samorządowych, branży; odpadowej i recyklerów;
- ✓ konsekwentne wskazywanie ryzyk dla gmin i mieszkańców;
- ✓ 160 poprawek legislacyjnych do projektu;

---

**ROP to nie tylko reforma środowiskowa.  
To także reforma finansów lokalnych.**



# Budowanie koalicji wokół ważnych spraw.

ZGWRP skutecznie działał nie tylko samodzielnie, ale także w koalicjach.



## PRZYKŁADY

---

- ✓ strona samorządowa **KWRiST** – 133 posiedzenia;
- ✓ współpraca przy głosie ws. **dwukadencyjności**;
- ✓ współpraca przy temacie **ROP**;
- ✓ wspólne występowanie z branżą odpadową i recyklerami;
- ✓ budowanie wspólnej narracji wokół finansowania **JST**;

## EFEKT

---

Większa siła argumentów i większa presja na stronę rządową.

# Obrona samorządności ustrojowej.

W 2025 r. ZGWRP bardzo wyraźnie  
wszedł także w sprawy ustrojowe.





## KLUCZOWE OBSZARY

---

- ✓ **dwukadencyjność** – obrona biernego i czynnego prawa wyborczego wspólnot lokalnych;
- ✓ **granice gmin** – skuteczna obrona oraz sprzeciw wobec arbitralnych zmian i ochrony interesów gmin wiejskich;
- ✓ **fundusz sołdecki** – sprzeciw wobec rozwiązań mogących rozbić odpowiedzialność finansową gminy;

## SUKCES

---

ZGWRP umocnił swoją pozycję jako obrońca nie tylko finansów JST, ale też **samorządności jako wartości konstytucyjnej.**



# Sprawa granic gmin

Temat zmian granic gmin był jednym z najmocniejszych pól aktywności ZGW RP.





## CO ZROBIŁ ZWIĄZEK

---

- ✓ wystąpił z pismem systemowym dotyczącym zmiany przepisów;
- ✓ przygotował własny kierunek zmian legislacyjnych – **własny projekt ustawy**;
- ✓ podjął później stanowczy protest wobec podejścia strony rządowej;
- ✓ konsekwentnie bronił gmin wiejskich przed utratą kluczowych terenów i dochodów.

## ZNACZENIE

---

**To nie była sprawa jednostkowa – to była skuteczna obrona:**

- wspólnot lokalnych;
- majątku i dochodów gmin;
- sprawiedliwej procedury administracyjnej.

# Wymuszanie odpowiedzi administracji rządowej

W wielu sprawach po stanowiskach ZGWRP pojawiały się formalne odpowiedzi ministerstw i instytucji centralnych.





## PRZYKŁADY

---

- ✓ udzielono odpowiedzi na **8 stanowisk** Kongresu;
- ✓ odpowiedź ws. **KPEiK**;
- ✓ odpowiedź Ministerstwa Infrastruktury ws. **wody i ścieków**;
- ✓ korespondencja ws. **ochrony ludności**;
- ✓ dziesiątki odpowiedzi do stanowisk przekazywanych przez Związek w procesie konsultacji.

## TO WAŻNY WSKAŹNIK SKUTECZNOŚCI

---

ZGWRP nie był pomijany – musiano odnieść się do stanowisk i opinii prezentowanych przez Związek.

A close-up photograph of a pair of golden scales of justice and a wooden gavel resting on a dark wooden surface. The scales are in the upper left, and the gavel is in the lower left. The background is a solid blue color with abstract white and light blue geometric shapes.

**Walka o racjonalne prawo,  
nie tylko o interes  
środowiskowy.**



## JEDNA Z NAJWIĘKSZYCH WARTOŚCI AKTYWNOŚCI ZGWRP W 2025 R.

---

- ✓ Związek nie mówił tylko: „jesteśmy za” albo „jesteśmy przeciw”
- ✓ ZGWRP pytał:
  - czy to jest wykonalne?
  - kto za to zapłaci?
  - czy są dane i symulacje?
  - czy przewidziano skutki dla gmin?
  - czy mieszkańcy nie poniosą kosztów reformy?

---

To podnosiło poziom debaty publicznej i legislacyjnej.





# Obrona interesu gmin wiejskich w planowaniu i rozwoju.

ZGWRP bardzo mocno akcentował specyfikę obszarów wiejskich i miejsko-wiejskich.



## PRZYKŁADY

---

- ✓ planowanie przestrzenne i skutki finansowe planów ogólnych – konkretne poprawki;
- ✓ potrzeba udziału gmin w pracach nad **Średniookresową Strategią Rozwoju Kraju**;
- ✓ problemy infrastruktury wodno–kanalizacyjnej;
- ✓ rozwój lokalnej infrastruktury drogowej;
- ✓ potrzeba funduszy celowych dla obszarów niezurbanizowanych.

## EFEKT POLITYCZNY

---

Wieś i gminy miejsko–wiejskie zostały wyraźnie pokazane jako odrębny, ważny podmiot polityki publicznej.

# Przeciwdziałanie wykluczeniu transportowemu

ZGWRP aktywnie uczestniczył w pracach nad nową ustawą, przygotowując pakiet poprawek mających na celu wzmocnienie roli samorządów lokalnych i zwiększenie dostępności transportu publicznego na obszarach wiejskich.



## NAJWAŻNIEJSZE POSTULATY I POPRAWKI:

---

- ✓ **Zachowanie wpływu gmin na organizację transportu publicznego;**  
Równy dostęp gmin do środków Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych;
- ✓ **Przeciwdziałanie nadmiernej centralizacji decyzji transportowych;**
- ✓ **Dostosowanie transportu na żądanie do realiów obszarów wiejskich;**
- ✓ **Wprowadzenie mechanizmów umożliwiających szybkie uruchamianie połączeń odpowiadających lokalnym potrzebom.**
- ✓ **Związek zgłosił 16 poprawek legislacyjnych.**



# Obecność ZGWRP w sprawach codziennego funkcjonowania JST.

Aktywność Związku dotyczyła także  
spraw bardzo praktycznych,  
codziennych dla gmin.



## PRZYKŁADY

---

- ✓ finansowanie oświaty;
- ✓ koszty pobytu mieszkańców w DPS;
- ✓ modernizacja oświetlenia ulicznego;
- ✓ lokalna infrastruktura drogowa;
- ✓ gospodarka wodno-ściekowa;
- ✓ kąpieliska i nowe obowiązki z Prawa wodnego;

## TO WAŻNE, BO POKAZUJE

---

ZGWRP łączył tematy strategiczne z tematami codziennie odczuwanymi przez samorządy.



# Ochrona ludności z perspektywy realiów gmin wiejskich



**ZGWRP aktywnie uczestniczył w pracach nad systemem ochrony ludności**, wskazując na konieczność dostosowania rozwiązań do specyfiki obszarów wiejskich. Związek podkreślał, że skuteczny system powinien opierać się na lokalnych zasobach i istniejących strukturach społecznych.

### NAJWAŻNIEJSZE POSTULATY

- ✓ wprowadzenie zasady adekwatności terytorialnej;
- ✓ oparcie systemu na potencjale OSP, sołectw, szkół, świetlic i remiz;
- ✓ stworzenie minimalnego pakietu odporności dla każdej gminy;
- ✓ koncentracja na zadaniach podstawowych i rzeczywistych potrzebach mieszkańców;
- ✓ rozwój współpracy międzygminnej w sytuacjach kryzysowych.

---

## ZNACZENIE DZIAŁAŃ ZGWRP

- ✓ **Związek zwracał uwagę, że obszary wiejskie nie potrzebują słabszego systemu ochrony ludności, lecz modelu organizacyjnego odpowiadającego ich warunkom przestrzennym, demograficznym i instytucjonalnym.**
- ✓ **W odpowiedzi przygotowano pakiet 32 propozycji wzmacniających bezpieczeństwo mieszkańców i odporność lokalnych wspólnot.**



# BILANS 2025

CO REALNIE OSIĄGNAŁ  
ZWIĄZEK





## NAJWAŻNIEJSZE SUKCESY ZGWRP W 2025 ROKU

---

- ✓ wzmocnienie głosu gmin wiejskich i miejsko-wiejskich;
- ✓ utrwalenie zasady: **nowe zadania muszą mieć finansowanie;**
- ✓ przesunięcie debaty o ROP na poziom systemowy;
- ✓ obrona samorządności ustrojowej;
- ✓ budowanie koalicji samorządowych i branżowych;
- ✓ wymuszanie odpowiedzi ministerstw;
- ✓ podniesienie jakości debaty przez nacisk na dane, symulacje i skutki finansowe.



## Konkluzja

ROK 2025 POTWIERDZIŁ, ŻE ZGWRP JEST JEDNĄ  
Z NAJWAŻNIEJSZYCH ORGANIZACJI WSPÓŁKSZTAŁTUJĄCYCH  
DEBATĘ O SAMORZĄDZIE W POLSCE.



## ZWIĄZEK

---

- ✓ był aktywny;
- ✓ był merytoryczny;
- ✓ był konsekwentny;
- ✓ był słyszalny;
- ✓ i coraz częściej działał jak współprojektant zmian, a nie tylko ich recenzent.

SUKCESEM ZGWRP NIE BYŁO TYLKO TO, ŻE ZABIERAŁ GŁOS –  
SUKCESEM BYŁO TO, ŻE **JEGO GŁOSU NIE DAŁO SIĘ POMINAĆ.**





**ZGWRP**  
**W LICZBACH**  
w roku 2025



✓ **674 gminy członkowskie**  
Największa siła reprezentacji gmin wiejskich.

✓ **10 posiedzeń Zarządu,  
4 posiedzenia Komisji Rewizyjnej.**

✓ Co najmniej **26 kluczowych opinii,  
stanowisk i wystąpień  
legislacyjnych.**

✓ **28 nowych gmin w Związku**  
Tyle gmin dołączyło w 2025 roku.

✓ **133 posiedzenia**  
KWRiST i zespołów problemowych  
z udziałem przedstawicieli ZGWRP.

✓ **219 mln zł** na zadania gminne  
z **list rezerwowych RFRD.**  
wsparcie dla ok. 163 gmin.



- ✓ **8 stanowisk**  
XXI Kongresu Gmin Wiejskich.
- ✓ **1725 uczestników webinarium**
- ✓ **Przychody w 2025 roku wyniosły 3,39 mln zł, a wydatki 2,94 mln zł.**
- ✓ **Składki członkowskie stanowiły 91% przychodów i zostały wykonane na poziomie ponad 105% planu.**

- ✓ **Ponad 100 gmin**  
objętych konsultacjami finansowymi przez ekspertów Biura ZGWRP.
- ✓ **10 885 publikacji medialnych o ZGWRP**
- ✓ **Nadwyżka budżetowa wyniosła 447 989 zł.**





*„Głos ZGW RP w 2025 roku  
był nie tylko słyszalny.  
Był coraz częściej współdecydujący.”*





*Nic o nas bez nas.*

# DZIĘKUJĘ

## ZA UWAGĘ

PRZEWODNICZĄCA ZARZĄDU ZGWRP

*Stanisław Jastrzębski*

BĄDŹMY W KONTAKCIE



ul. Kantaka 4, Poznań

Palc Defilad 1, PKIN, Warszawa



+61 851 74 18



biuro@zgwrp.pl



www.zgwrp.pl

OBSERWUJ ZGWRP NA

