



Poznań, dnia 18 listopada 2025 r.

Stanowisko **Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej** w sprawie **projektu ustawy z dnia 31 października 2025 r.** **o zmianie ustawy – *Prawo wodne***

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej (ZGWRP) po zapoznaniu się z projektem ustawy z dnia 31 października 2025 r. o zmianie ustawy – *Prawo wodne*, wyraża **uznanie dla celu projektu**, jakim jest poprawa jakości wód w kąpieliskach oraz dostosowanie przepisów krajowych do wymogów Dyrektywy 2006/7/WE Parlamentu Europejskiego i Rady.

Jednocześnie Związek wskazuje, że zaproponowane rozwiązania – w obecnym kształcie – **nakładają na gminy, w szczególności gminy wiejskie, szereg nowych obowiązków administracyjnych, organizacyjnych i finansowych**, bez zapewnienia adekwatnych środków finansowych ani mechanizmów wsparcia.

Pierwszym z nich jest **brak zapewnienia finansowania nowych obowiązków gmin**.

Projekt wprowadza szereg nowych obowiązków po stronie gmin, m.in.:

- coroczne uchwalanie wykazu kąpielisk (art. 37 ust. 2),
- podejmowanie działań w celu zwiększenia liczby kąpielisk o wodzie klasy „dobrej” lub „doskonałej” (art. 46a),
- obowiązki raportowe wobec Wód Polskich i GIS (art. 44 ust. 4, art. 347 ust. 2a),
- zwiększoną częstotliwość badań wody (art. 345).

Gminy wiejskie nie dysponują odpowiednim zapleczem laboratoryjnym ani kadrowym, a koszty badań oraz oznakowania kąpielisk stanowią istotne obciążenie finansowe. Zgodnie z art. 167 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, przekazanie samorządom nowych zadań powinno wiązać się z zapewnieniem środków finansowych. Dlatego też wnosimy o wprowadzenie mechanizmu finansowania zadań wynikających z art. 37, 44, 46a i 345 ze środków budżetu państwa lub funduszy ochrony środowiska.

ZGWRP wskazuje także, że nowa definicja „dużej liczby kąpiących się” (art. 16 pkt 15a) oraz obowiązek podejmowania „praktycznych i proporcjonalnych środków” (art. 46a) nie zawierają precyzyjnych kryteriów, co może prowadzić do niejednolitej interpretacji i sporów między gminami a organami nadzoru. Dlatego uważamy że koniecznym jest doprecyzowanie przepisów poprzez wydanie rozporządzenia określającego orientacyjne kryteria „dużej liczby kąpiących się” oraz katalog działań uznawanych za „praktyczne i proporcjonalne środki”.

Nowe obowiązki raportowe (art. 44, 346, 347) wprowadzają nadmierne obciążenie administracyjne, szczególnie w małych gminach, gdzie zadania te realizują nieliczne osoby. Koniecznym w tej sytuacji wydaje się ograniczenie liczby obowiązkowych raportów i wniosków do przypadków, w których rzeczywiście występuje zagrożenie sanitarne lub środowiskowe. Termin do 20 maja każdego roku (art. 37 ust. 2) jest zbyt krótki, zważywszy na konieczność przeprowadzenia konsultacji społecznych, uzgodnień z sanepidem, Wodami Polskimi i RDOŚ oraz proces uchwałodawczy. Dlatego wydłużenie terminu na przyjęcie uchwały do **30 czerwca** każdego roku jest oczekiwaną przez gminy zmianą.

Niebagatelną przeszkodą w prowadzeniu kąpielisk jest wzrost kosztów i wymogów administracyjnych, który przy braku wsparcia finansowego, może doprowadzić do rezygnacji gmin z organizacji kąpielisk. W rezultacie mieszkańcy wsi mogą stracić dostęp do bezpiecznych i nadzorowanych miejsc kąpeli, co jest sprzeczne z celami ustawy. Dlatego ZGWRP wnosi o wprowadzenie uproszczonej procedury dla „kąpielisk lokalnych” w gminach wiejskich o małej liczbie mieszkańców, z mniejszymi wymaganiami administracyjnymi i monitoringowymi.

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej popiera ideę poprawy jakości wód w kąpieliskach, jednak apeluje o:

- zapewnienie finansowania nowych zadań,
- doprecyzowanie pojęć prawnych i terminów,
- uproszczenie obowiązków administracyjnych,
- wprowadzenie elastycznych rozwiązań dla małych gmin wiejskich.

Brak tych korekt doprowadzi do ograniczenia liczby kąpielisk na terenach wiejskich, a tym samym do pogłębienia różnic w dostępie do usług publicznych między obszarami miejskimi a wiejskimi.

Przewodniczący Zarządu
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej

Stanisław Jastrzębski

