



**Burmistrz
Kobylnicy**

OA.0110.30.2025

Kobylnica, dn. 29.07.2025 r.

Pan Donald Tusk

Prezes Rady Ministrów

Szanowny Panie Premierze,

w imieniu samorządu Gminy Kobylnica oraz jej Mieszkańców stanowczo protestujemy przeciwko zapisom zawartym w projekcie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2025 r., przewidującym zmianę granic administracyjnych naszej gminy bez naszej zgody i wbrew wyrażonej jednoznacznie woli społeczności lokalnej.

Projekt ten narusza zasadę poszanowania samodzielności jednostek samorządu terytorialnego oraz pomija zarówno wyniki konsultacji społecznych, jak i dotychczasową praktykę legislacyjną opartą na Dyrektywie Premiera z 2009 roku, zgodnie z którą zmiany granic powinny być dokonywane wyłącznie w przypadku obopólnej zgody zainteresowanych gmin. W przypadku Gminy Kobylnica taka zgoda nigdy nie została wyrażona – przeciwnie, gmina wyrażała stanowczy sprzeciw, poparty jednoznacznym głosem mieszkańców. W przeprowadzonych konsultacjach społecznych mieszkańcy Gminy Kobylnica opowiedzieli się przeciw proponowanym zmianom w ponad 98%: w mieście Kobylnica 98,25% oraz miejscowości Bolesławice 97,19%. Tym samym mieszkańcy jasno dali wyraz swojemu sprzeciwowi wobec odebrania im części terytorium i dezintegracji wspólnoty lokalnej. Znalazło to swoje odzwierciedlenie w poprzednim projekcie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 lipca 2025 r., gdzie z uwagi na brak obopólnej zgody między jednostkami samorządu terytorialnego, wniosek Miasta Słupska rekomendowano do negatywnego rozpatrzenia.

W projekcie z dnia 23 lipca 2025 r. w przypadku pięciu gmin, w tym gminy Kobylnica, zmieniono rekomendację z negatywnej na pozytywną pomimo braku obopólnej zgody samorządów. Jednocześnie zmieniono jedną pozytywną rekomendację na negatywną z tego samego powodu, wskazując, że jest to okoliczność uniemożliwiająca zmianę granic. Sprawia to, że pomimo tych samych przesłanek, naruszana jest zasada równości – dla jednych samorządów argument braku obopólnej zgody przesądza o negatywnym rozpatrzeniu wniosków, dla innych nie.

Przy podejmowaniu decyzji Projektodawca powołuje się na opinie Wojewodów, jednak w przypadku wniosku miasta Olsztyna negatywna opinia Wojewody, przy jednoczesnym braku obopólnej zgody zainteresowanych samorządów i ich mieszkańców, nie stanowi już przeszkody do pozytywnego rekomendowania wniosku. Co więcej, opinie Wojewodów nie uległy zmianie,

zatem powstaje pytanie, dlaczego w poprzednim projekcie Rozporządzenia Rady Ministrów wnioski sporne rozpatrzono negatywnie, a w obecnym pozytywnie?

Warto w tym miejscu zaznaczyć, że Wojewoda Pomorski, który wydał pozytywną opinię dla wniosku miasta Słupska w sprawie zmiany granic, wydał zaledwie kilka miesięcy wcześniej pozytywną opinię dla nadania Kobylnicy praw miejskich, a Rada Ministrów uznała, że jako całość miejscowość Kobylnica spełnia kryteria nadania praw miejskich i je otrzymała. Co zatem uległo zmianie? Czy „z najmłodszego miasta na Pomorzu” mamy się teraz stać „najmłodszym miastem na Pomorzu, które w najkrótszym czasie straciło swoje tereny”?

Gmina Kobylnica od samego początku zaznaczała, że nie szuka kompromisu, który miałby polegać na zmniejszeniu wnioskowanego przez miasto Słupsk terenu przy zmianie granic. Nasz samorząd jako kompromis proponował rozszerzenie współpracy ze Słupskiem - także finansowej – zaznaczając jednak, że jej warunkiem jest odstąpienie od procedury zmiany granic.

Procedura zmiany granic miasta Słupska kosztem terenów gminy Kobylnica od samego początku budziła zastrzeżenia i była obiektem sporu. Z niepokojem odnotowujemy, że obecny projekt ignoruje stanowisko Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz sprzeciw licznych organizacji samorządowych wobec wniosków spornych. Pominęto również apel Rzecznika Praw Obywatelskich o wprowadzenie moratorium do czasu zmiany przepisów w kwestii zmiany granic.

Zmiany granic dokonywane są obecnie w wadliwej procedurze, którą zdaniem Wiceministra MSWiA T. Szymańskiego należy „ucywilizować”. Konieczność zmiany przepisów ustawowych w tym zakresie podkreślał także Trybunał Konstytucyjny, Rzecznik Praw Obywatelskich (zarówno prof. Adam Bodnar, jak i prof. Marcin Wiącek), a także Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego.

Naszym zdaniem trudno uznać, aby którakolwiek z wnioskowanych zmian granic miała pilny charakter, a na pewno nie jest to zmiana granic miasta Słupska, który to regularnie składa wnioski o poszerzenie swoich granic. Można też zauważyć groźną regułę, że wnioskujące o zmianę granic samorządy, podchodzą do tego procesu strategicznie. Wnioski zawierają ogromne powierzchnie terenów tylko po to, aby w trakcie prac, rozmów i posiedzeń móc doprowadzać do „kompromisów” w postaci zmniejszenia powierzchni wnioskowanych terenów – a tego kompromisem nazwać nie można.

Mamy nadzieję, że „najmłodsze miasto na Pomorzu” jakim jest Kobylnica i cała nasze gmina miejsko-wiejska, otrzyma szansę na to, aby móc się rozwijać w obecnych granicach i przy współpracy ze wszystkimi samorządami Ziemi Słupskiej.

Urząd Miejski w Kobylnicy
ul. Główna 20, 76-251 Kobylnica

tel: (+48) 59 858 62 00
sekretariat: (+48) 59 842 96 17

e-mail: kobylnica@kobylnica.pl