



Poznań, dnia 30 maja 2025 r.

Stanowisko Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej dotyczące projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu utrzymywania zasobów ochrony ludności przez obowiązane organy ochrony ludności

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej (ZGWRP) już na etapie konsultacji projektu ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej wskazywał na konieczność ujawnienia projektów rozporządzeń wykonawczych jako niezbędnego kompasu mechanizmów sprawczych oraz uszczegółowienia i wskazania konkretnych zadań dla wszystkich interesariuszy.

Dlatego też ww. rozporządzenie będące wypełnieniem zapisów zawartych w art. 33 ww. ustawy ma wskazać wytyczne odnośnie sposobu utrzymywania zasobów ochrony ludności przez obowiązane do tego organy, z uwzględnieniem różnych rodzajów zagrożeń w poszczególnych obszarach kraju.

Jednak samo stwierdzenie odnośnie wytycznych nie może być rozpatrywane w oderwaniu od pozostałej treści art. 33, a pozostawać w jego delegacji i uzupełnieniu. Dlatego też ZGWRP po przeanalizowaniu zapisów projektu oraz w celu zapewnienia wykonania nałożonych na JST przez projekt rozporządzenia obowiązków dotyczących zadań organu ochrony ludności wskazuje iż:

1. Zapewnienie dostępu do zasobów ochrony ludności musi odbywać się przez tworzenie, rozwój oraz modernizację infrastruktury zapewniającej dostęp do zasobów ochrony ludności.
2. Infrastruktura zapewniająca dostęp do zasobów ochrony ludności musi być zakwalifikowana jako infrastruktura krytyczna.
3. Rozporządzenie zgodnie z delegacją ustawową w żaden sposób nie uwzględnia siatki zagrożeń oraz jej defragmentacji pod kątem rodzajów zagrożeń w poszczególnych obszarach kraju.
4. Gminne plany zarządzania kryzysowego powinny być tworzone jako uzupełnienie i uszczegółowienie nowo tworzonego Krajowego Planu Zarządzania Kryzysowego oraz w wojewódzkich planów zarządzania kryzysowego, których jeszcze nie przekazano JST.
5. § 5 rozporządzenia mówi o ustalaniu sposobu oraz ilości i rodzaju utrzymywanych zasobów. Zdaniem ZGWRP bez pełnej inwentaryzacji obecnych stanów magazynowych nie da się realnie określić zapotrzebowania. Wiele JST posiada zerowe stany magazynowe.
6. Dopiero opracowane i zatwierdzone plany ciągłości działania, oparte na przyjętym sposobie oceny zagrożeń wskazanych w § 5 pkt 1 lit g), czyli związanych z epidemią, epizootią, epifitozą, suszą, upałem, silnym wiatrem, pożarem wielkopowierzchniowym, katastrofą budowlaną, ze skażeniem chemicznym na lądzie i morzu, skażeniem promieniotwórczym, z zakłóceniem funkcjonowania usług telekomunikacyjnych, zakłóceniem w systemie energetycznym, zakłóceniem w systemie paliwowym, działaniami o charakterze terrorystycznym, działaniami hybrydowymi, konfliktem zbrojnym, wojną oraz masową migracją, a także oceną ryzyka ich wystąpienia dadzą realny obraz, co do sposobu utrzymania zasobów oraz zapotrzebowania w poszczególnych JST.

7. Jako Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej wskazujemy również na ciągłą potrzebę pozyskania i utrzymania wykwalifikowanej kadry specjalistów w tym obszarze, którzy będą w stanie przygotować, nadzorować, uzupełniać, prowadzić ewaluację oraz oceniać poziom realnego i hipotetycznego zagrożenia, a także sygnalizować organom ochrony ludności o podjęciu niezbędnych działań, celem minimalizacji wystąpienia zjawisk niepożądanych.
8. Wskazany projekt rozporządzenia nie określa trybu oraz zasad współdziałania z Rządową Agencją Rezerw Strategicznych.
9. Wskazujemy jednocześnie, iż do dnia przygotowania niniejszego stanowiska nie zostały uruchomione centralne środki finansowe, celem wsparcia realizacji obowiązku, jaki został nałożony na organy ochrony ludności ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obranie cywilnej, a dotychczasowy obowiązek ich realizacji jest oparty na znikomych możliwościach finansowych JST.

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej wskazując na ciężar, jaki spoczywa na organach ochrony ludności realizujących swoje zadania w ramach funkcjonowania JST, a także wskazując na fakt, iż po stronie Resortu Spraw Wewnętrznych i Administracji **występuje brak możliwości ewaluacyjnych oraz uwzględniania uwag wnoszonych przez Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej z całą stanowczością informuje, iż jest zmuszony do odstąpienia od wyrażenia opinii do ww. projektu rozporządzenia.**

Z wyrazami szacunku

Stanisław Jastrzębski


Przewodniczący Zarządu
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej