|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt ustawy o zwrocie części podatku rolnego za 2024 rok**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Stefan Krajewski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Aleksandra Szelągowska – Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu tel. 22 623 17 64aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl  | **Data sporządzenia**08.03.2024 r.**Źródło:** Inicjatywa własna**Nr w wykazie prac:** UD 35 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Stosownie do 6 ust. 1 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. Z 2020 r. poz. 333, z 2023 r. poz. 1450) podatek rolny za rok podatkowy wynosi:1) od 1 ha przeliczeniowego gruntów o powierzchni powyżej 1 ha - równowartość pieniężną 2,5 q żyta,2) od 1 ha gruntów o powierzchni do 1 ha - równowartość pieniężną 5 q żyta– obliczone według średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy.Średnią cenę skupu żyta ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy. Z uwagi na to, że GUS ogłosił za 11 kwartałów poprzedzających IV kwartał 2023 r. cenę żyta wyższą niż w poprzednim roku o 21 % zasadne jest pozostawienie wysokości podatku rolnego na poziomie roku 2023. Decyzję w sprawie obniżenia cen żyta poprzyjmowanych do naliczania podatku rolnego podejmuje rada gminy.Z przeprowadzanych przez Szkołę Główną Handlową badań koniunktury w I kwartale 2024 r. w porównaniu z IV kwartałem 2023 r. wynika, że wartość wskaźnika koniunktury (IRGSGR) obniżyła się o 1,7 pkt, do wysokości -24 pkt. Odnotowany w I kwartale br. spadek wartości IRGARG jest skutkiem obniżenia się wskaźnika przychodów gospodarstw.Z prowadzonych przez Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – PIB w Warszawie badań rachunków makroekonomicznych w rolnictwie wynika, że w 2023 r. wartość produkcji rolnictwa zmniejszyła się w porównaniu do 2022 r. głównie w wyniku zmniejszenia wartości produkcji zbóż oraz wartości produkcji mleka., przy czym utrzymywała się na poziomie roku 2022 wartość zużycia pośredniego przy rosnących kosztach energii i środków ochrony roślin. W 2023 roku dochód z rolnictwa zmniejszył się o 19 % w stosunku do roku 2022. Główny Urząd Statystyczny podaje, że w lutym 2024 r. spadły ceny podstawowych produktów rolnych o 0,2 % w porównaniu do stycznia 2024 r. i o 15,4 % w porównaniu do analogicznego okresu ubiegłego roku.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W projekcie ustawy o zwrocie części podatku rolnego za 2024 rok proponuje się zwrot części podatku rolnego w kwocie stanowiącej iloczyn różnicy w cenie przyjętej do naliczania podatku rolnego w 2024 r. i przyjętej w 2023 r. oraz ilości ha przeliczeniowych określonych w nakazie podatkowym lub deklaracji podatkowej. Zwrot podatku będzie następował w formie kompensaty części podatku rolnego przypadającej do zapłaty czwartej racie podatku rolnego, której płatność przypada do dnia 15 listopada 2024 r. albo w formie zwrotu części podatku rolnego w całości zapłaconego do dnia złożenia wniosku, który to zwrot będzie następował bez zbędnej zwłoki. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Projekt ustawy zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Producenci rolni | 1.317 tys. gospodarstw rolnych o pow. powyżej 1 ha użytków rolnych | Powszechny spis rolny 2020 r. – raport z wyników (GUS 2021) | Projektowana zmiana ustawy przez zwrot części podatku rolnego do poziomu z 2023 r. obniży koszty produkcji rolnej.Średni zwrot do ha przeliczeniowego wyniesie 38,95 zł. Przyjmując, że średnia powierzchnia gospodarstwa rolnego wynosi 11,42 ha – średni zwrot podatku rolnego na gospodarstwo wyniesie 444,81 zł. |
| Gminy | 2478 | GUS | Gminy ustalą w decyzjach wysokość zwrotu części podatku rolnego za 2024 r.  |
| Wojewodowie | 16 |  | Składanie wniosków o uruchomienie rezerwy celowej budżetu państwa oraz przygotowanie sprawozdań z realizacji pomocy |
| Minister właściwy do spraw finansów publicznych  | 1 |  | Uruchamianie rezerwy celowej budżetu państwa na realizację zadania  |
| Minister właściwy ds. rozwoju wsi | 1 |  | Współakceptacja kwot wnioskowanych przez wojewodów z rezerwy celowej budżetu państwa |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt ustawy zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) Projekt ustawy zostanie skierowany do zaopiniowania o okresie 7 dni od dnia jego otrzymania do następujących organizacji społecznych i instytucji samorządu gospodarczego:1. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
2. Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
3. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
4. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
5. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
6. Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
7. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
8. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
9. Krajowa Rada Izb Rolniczych,
10. Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
11. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
12. Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”,
13. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
14. Krajowa Rada Spółdzielcza,
15. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
16. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,
17. Business Centre Club,
18. Konfederacja Lewiatan,
19. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”,
20. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
21. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
22. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
23. Rada Dialogu Społecznego,
24. Polski Związek Zawodowy Rolników,
25. Polskie Stowarzyszenie Zrównoważonego Rolnictwa i Żywności,
26. Instytut Gospodarki Rolnej,
27. Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
28. Federacja Przedsiębiorców Polskich,
29. Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza,
30. Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
31. Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”;
32. Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl,
33. Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców,
34. Związek Polskie Mięso,
35. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
36. Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych.

Skrócenie terminu opiniowania projektu ustawy wynika z przyjętego rozwiązania nie nakładającego dodatkowych zobowiązań finansowych uczestników procesu. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2023 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0–10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 2,90 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2,90 |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST | 0 | 2,90 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2,90 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 292,90 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 292,90 |
| budżet państwa | 0 | 292,90 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 292,90 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | -290,00 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -290,00 |
| budżet państwa | 0 | -290,00 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -290,00 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Przedkładany projekt ustawy spowoduje wydatki z budżetu państwa w 2024 r. w kwocie 292,9 mln zł, w tym 2,9 mln zł dla jst z tytułu realizacji zadania zleconego 1% wypłaconych kwot). Pomoc będzie realizowana z rezerwy celowej budżetu państwa. Skutki finansowe zostały określone na podstawie danych z Ministerstwa Finansów. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0–10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2023 r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| Producenci rolni |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność przedsiębiorców prowadzących działalność rolniczą. Możliwość uzyskania projektowanego rozwiązania powinna wpłynąć na poprawę płynności finansowej podmiotów prowadzących działalność rolniczą, a tym samym docelowo na wzrost konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych |
| Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | Producenci rolni | Projektowana ustawa powinna przyczynić się do poprawy konkurencyjności gospodarstw rolnych przez obniżenie kosztów produkcji rolnej |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  |  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | x tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[x]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz: Urzędy gmin/miast będą prowadziły nabór wniosków, sprawdzały poprawność danych we wnioskach a następnie przygotowywały zapotrzebowania na płatności do urzędów wojewódzkich. Wojewodowie będą wnioskować do Ministra Finansów o decyzje zwiększające budżet na wypłatę pomocy. Wnioski będą podlegać procedurze akceptacji przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.Wojewodowie przekażą otrzymane środki gminom na wypłatę pomocy. Urzędy gmin przygotują po wypłacie środków sprawozdania rozliczające wykonane zadanie. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Wejście w życie projektowanej ustawy nie ma wpływu na inne obszary poza rolnictwem i sektorem rolno-spożywczym. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[x]  inne: Rolnictwo      | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Wejście w życie projektowanej ustawy umożliwi zmniejszenie w 2024 r. wysokości podatku rolnego do poziomu z 2023 r.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Przepisy ustawy wejdą w życie z dniem 14 dni od dnia ogłoszenia. Po przyjęciu projektu ustawy przez Radę Ministrów projekt zostanie notyfikowany w Komisji Europejskiej na podstawie TCTF. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Z uwagi na przedmiotowy zakres regulacji projektowanej ustawy jej ewaluacja jest nieuzasadniona. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| - |