|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt ustawy o zwrocie części podatku rolnego za 2024 rok  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Stefan Krajewski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Aleksandra Szelągowska – Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu tel. 22 623 17 64  aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 08.03.2024 r.  **Źródło:**  Inicjatywa własna  **Nr w wykazie prac:**  UD 35 | | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Stosownie do 6 ust. 1 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. Z 2020 r. poz. 333, z 2023 r. poz. 1450) podatek rolny za rok podatkowy wynosi:  1) od 1 ha przeliczeniowego gruntów o powierzchni powyżej 1 ha - równowartość pieniężną 2,5 q żyta,  2) od 1 ha gruntów o powierzchni do 1 ha - równowartość pieniężną 5 q żyta – obliczone według średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy.  Średnią cenę skupu żyta ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy. Z uwagi na to, że GUS ogłosił za 11 kwartałów poprzedzających IV kwartał 2023 r. cenę żyta wyższą niż w poprzednim roku o 21 % zasadne jest pozostawienie wysokości podatku rolnego na poziomie roku 2023. Decyzję w sprawie obniżenia cen żyta poprzyjmowanych do naliczania podatku rolnego podejmuje rada gminy.  Z przeprowadzanych przez Szkołę Główną Handlową badań koniunktury w I kwartale 2024 r. w porównaniu z IV kwartałem 2023 r. wynika, że wartość wskaźnika koniunktury (IRGSGR) obniżyła się o 1,7 pkt, do wysokości -24 pkt. Odnotowany w I kwartale br. spadek wartości IRGARG jest skutkiem obniżenia się wskaźnika przychodów gospodarstw.  Z prowadzonych przez Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – PIB w Warszawie badań rachunków makroekonomicznych w rolnictwie wynika, że w 2023 r. wartość produkcji rolnictwa zmniejszyła się w porównaniu do 2022 r. głównie w wyniku zmniejszenia wartości produkcji zbóż oraz wartości produkcji mleka., przy czym utrzymywała się na poziomie roku 2022 wartość zużycia pośredniego przy rosnących kosztach energii i środków ochrony roślin. W 2023 roku dochód z rolnictwa zmniejszył się o 19 % w stosunku do roku 2022. Główny Urząd Statystyczny podaje, że w lutym 2024 r. spadły ceny podstawowych produktów rolnych o 0,2 % w porównaniu do stycznia 2024 r. i o 15,4 % w porównaniu do analogicznego okresu ubiegłego roku. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W projekcie ustawy o zwrocie części podatku rolnego za 2024 rok proponuje się zwrot części podatku rolnego w kwocie stanowiącej iloczyn różnicy w cenie przyjętej do naliczania podatku rolnego w 2024 r. i przyjętej w 2023 r. oraz ilości ha przeliczeniowych określonych w nakazie podatkowym lub deklaracji podatkowej. Zwrot podatku będzie następował w formie kompensaty części podatku rolnego przypadającej do zapłaty czwartej racie podatku rolnego, której płatność przypada do dnia 15 listopada 2024 r. albo w formie zwrotu części podatku rolnego w całości zapłaconego do dnia złożenia wniosku, który to zwrot będzie następował bez zbędnej zwłoki. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt ustawy zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | |
| Producenci rolni | | | 1.317 tys. gospodarstw rolnych o pow. powyżej 1 ha użytków rolnych | | | | | | | Powszechny spis rolny 2020 r. – raport z wyników (GUS 2021) | | | | | | | | | | | | Projektowana zmiana ustawy przez zwrot części podatku rolnego do poziomu z 2023 r. obniży koszty produkcji rolnej.  Średni zwrot do ha przeliczeniowego wyniesie 38,95 zł. Przyjmując, że średnia powierzchnia gospodarstwa rolnego wynosi 11,42 ha – średni zwrot podatku rolnego na gospodarstwo wyniesie 444,81 zł. | | | | | | |
| Gminy | | | 2478 | | | | | | | GUS | | | | | | | | | | | | Gminy ustalą w decyzjach wysokość zwrotu części podatku rolnego za 2024 r. | | | | | | |
| Wojewodowie | | | 16 | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Składanie wniosków o uruchomienie rezerwy celowej budżetu państwa oraz przygotowanie sprawozdań z realizacji pomocy | | | | | | |
| Minister właściwy do spraw finansów publicznych | | | 1 | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Uruchamianie rezerwy celowej budżetu państwa na realizację zadania | | | | | | |
| Minister właściwy ds. rozwoju wsi | | | 1 | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Współakceptacja kwot wnioskowanych przez wojewodów z rezerwy celowej budżetu państwa | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt ustawy zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348)  Projekt ustawy zostanie skierowany do zaopiniowania o okresie 7 dni od dnia jego otrzymania do następujących organizacji społecznych i instytucji samorządu gospodarczego:   1. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, 2. Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, 3. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”, 4. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, 5. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, 6. Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, 7. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, 8. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych, 9. Krajowa Rada Izb Rolniczych, 10. Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, 11. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, 12. Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”, 13. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, 14. Krajowa Rada Spółdzielcza, 15. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, 16. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, 17. Business Centre Club, 18. Konfederacja Lewiatan, 19. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”, 20. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, 21. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, 22. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, 23. Rada Dialogu Społecznego, 24. Polski Związek Zawodowy Rolników, 25. Polskie Stowarzyszenie Zrównoważonego Rolnictwa i Żywności, 26. Instytut Gospodarki Rolnej, 27. Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP, 28. Federacja Przedsiębiorców Polskich, 29. Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza, 30. Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka; 31. Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”; 32. Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl, 33. Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców, 34. Związek Polskie Mięso, 35. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych, 36. Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych.   Skrócenie terminu opiniowania projektu ustawy wynika z przyjętego rozwiązania nie nakładającego dodatkowych zobowiązań finansowych uczestników procesu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2023 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | | 1 | | 2 | | | 3 | | 4 | 5 | | | 6 | | 7 | | | 8 | | 9 | 10 | | *Łącznie (0–10)* |
| **Dochody ogółem** | | | | 0 | | | 2,90 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | 2,90 | |
| budżet państwa | | | |  | | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  | |  |  | |  | |
| JST | | | | 0 | | | 2,90 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | 2,90 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  | |  |  | |  | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 0 | | | 292,90 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | 292,90 | |
| budżet państwa | | | | 0 | | | 292,90 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | 292,90 | |
| JST | | | | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | |
| **Saldo ogółem** | | | | 0 | | | -290,00 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | -290,00 | |
| budżet państwa | | | | 0 | | | -290,00 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | -290,00 | |
| JST | | | | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | |
| Źródła finansowania | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Przedkładany projekt ustawy spowoduje wydatki z budżetu państwa w 2024 r. w kwocie 292,9 mln zł, w tym 2,9 mln zł dla jst z tytułu realizacji zadania zleconego 1% wypłaconych kwot).  Pomoc będzie realizowana z rezerwy celowej budżetu państwa.  Skutki finansowe zostały określone na podstawie danych z Ministerstwa Finansów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie (0–10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2023 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  | |
| Producenci rolni | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność przedsiębiorców prowadzących działalność rolniczą. Możliwość uzyskania projektowanego rozwiązania powinna wpłynąć na poprawę płynności finansowej podmiotów prowadzących działalność rolniczą, a tym samym docelowo na wzrost konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | Producenci rolni | | | | | Projektowana ustawa powinna przyczynić się do poprawy konkurencyjności gospodarstw rolnych przez obniżenie kosztów produkcji rolnej | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | x tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: Urzędy gmin/miast będą prowadziły nabór wniosków, sprawdzały poprawność danych we wnioskach a następnie przygotowywały zapotrzebowania na płatności do urzędów wojewódzkich. Wojewodowie będą wnioskować do Ministra Finansów o decyzje zwiększające budżet na wypłatę pomocy. Wnioski będą podlegać procedurze akceptacji przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.  Wojewodowie przekażą otrzymane środki gminom na wypłatę pomocy. Urzędy gmin przygotują po wypłacie środków sprawozdania rozliczające wykonane zadanie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie projektowanej ustawy nie ma wpływu na inne obszary poza rolnictwem i sektorem rolno-spożywczym. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: Rolnictwo | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Wejście w życie projektowanej ustawy umożliwi zmniejszenie w 2024 r. wysokości podatku rolnego do poziomu z 2023 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przepisy ustawy wejdą w życie z dniem 14 dni od dnia ogłoszenia. Po przyjęciu projektu ustawy przez Radę Ministrów projekt zostanie notyfikowany w Komisji Europejskiej na podstawie TCTF. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Z uwagi na przedmiotowy zakres regulacji projektowanej ustawy jej ewaluacja jest nieuzasadniona. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |