



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia **Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej** **do ustawy** **o zasadach udzielania przez Skarb Państwa gwarancji** **za zobowiązania Narodowej Agencji Bezpieczeństwa** **Energetycznego** **(druk senacki nr 1084)**

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej (ZGWRP) monitorując projekty aktów prawnych rozpatrywanych przez Parlament RP, wnikliwie zapoznał się z wniesioną do Senatu RP (druk nr 1084) ustawą o zasadach udzielania przez Skarb Państwa gwarancji za zobowiązania Narodowej Agencji Bezpieczeństwa Energetycznego. Po porównaniu projektu skierowanego do Sejmu liczącego 20 artykułów oraz tego skierowanego przez Sejm do Senatu – liczącego już 40 artykułów, nie sposób powstrzymać się od wydania opinii co do projektu w/w aktu prawnego.

Wskazujemy, iż mimo tego, że projekt w dużej części dotyczy jednostek samorządu terytorialnego, nakładając na nie nowe zadania, nie został on skierowany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego celem wydania opinii. Należy wskazać, że zawarte w ustawie przepisy dotyczące form wparcia niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych, pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu, czy zmian w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – są nowymi regulacjami dot. także zadań JST, z którymi strona samorządowa KWRiST nie miała możliwości się zapoznać. Warto tu chociażby podkreślić wprowadzone zmiany, a raczej korelację art. 20 ustawy oraz art. 5aa ust. 2 i art. 17 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansowym wparciu niektórych przedsięwzięć finansowych nie dający gwarancji uruchomienia wparcia gdy dojdzie do nabycia udziałów przez gminę, w wyniku którego utworzone przez nią lokale mieszkalne stanowiąc będą mieszkaniowy zasób gminy lub własność budownictwa społecznego.

Ponadto należy zaznaczyć, że OSR załączony do przedmiotowej ustawy nie zawiera w żadnej ze swoich składowych odniesienia chociażby do skutków finansowych, jakie dla gmin niosą zmiany wprowadzane w/w ustawą. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

wskazuje tu na wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 8 listopada 2005 r. SK25/02 i wskazuje na naruszenie trybu procedowania tej ustawy, poprzez uniemożliwienie parlamentowi RP podjęcie decyzji w związku z nie przekazaniem projektu do zaopiniowania przez KWRiST.

W oczywisty sposób można stwierdzić, że znaczne rozszerzenie zakresu ustawy w procesie jej procedowania jest rażącym wykroczeniem poza pierwotny zakres ustawy zarówno podmiotowo, jak i przedmiotowo, co jednoznacznie wskazuje na naruszenie art. 119 Konstytucji RP, który mówi o zasadzie rozpatrywania projektu ustaw w trzech czytaniach. Wnoszone poprawki są bowiem jedynie wtórnymi propozycjami legislacyjnymi co do tekstu poprawki, a więc muszą pozostać w ramach tego tekstu, a nie stanowić wprowadzenia nowych regulacji prawnych, niezwiązanych z pierwotnym tekstem ustawy.

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, będąc organizacją reprezentującą gminy z obszarami wiejskimi w Polsce, wyraża swoje negatywne stanowisko wobec obecnie stosowanej praktyki legislacyjnej, która jest niezgodna z przyjętymi standardami stanowienia prawa w demokratycznym państwie. Uważamy, że przyjęta ścieżka legislacyjna narusza fundamentalne zasady procesu legislacyjnego.

Stosowanie poprawnych procedur procesu legislacyjnego jest niezwykle istotne dla utrzymania praworządności i ochrony interesów obywateli. W tym przypadku, przedstawiony projekt nie spełnia tych wymogów i nie jest zgodny z kanonami procesu legislacyjnego.

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej zdecydowanie protestuje przeciwko takiej formie wdrażania przepisów prawa w Rzeczypospolitej Polskiej. Wdrożenie projektu w obecnej formie może prowadzić do poważnych konsekwencji dla gmin oraz ich mieszkańców. Dlatego ważne jest, aby podjąć natychmiastowe działania w celu zmiany tej praktyki. Ważnym elementem tego procesu jest również włączenie opinii publicznej, poprzez konsultacje społeczne oraz udział organizacji powołanych do reprezentowania spraw i problemów różnych grup społecznych, których zmiany prawa dotyczą bezpośrednio. Dotyczy to także instytucji publicznych realizujących zadania Państwa Polskiego, a taki charakter mają samorządy lokalne. To umożliwi szerokie dyskusje na temat proponowanych zmian i pozwala uwzględnić różnorodne perspektywy i interesy społeczne.

Poznań, dnia 12 września 2023 r.

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej



Krzysztof Iwaniuk