



## ZWIĄZEK OCHOTNICZYCH STRAŻY POŻARNYCH RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

00-340 Warszawa, ul. Oboźna 1, tel./fax 0-22 827-53-29, centrala 0-22 826-52-91  
www.zosprp.pl, e-mail: zg@zosprp.pl, NIP 526-025-14-11, REGON: 007024050

Warszawa, dnia 30 maja 2022 r.

*Szanowni Państwo*

Działając w imieniu Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie zwracam się z prośbą o zwrócenie w działalności Państwa Organizacji uwagi na działania jakie Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej podejmuje w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych, które zdaniem środowiska skupiającego ochotniczych strażaków naruszają istniejące prawo. Poniżej przedstawiam te sprawy.

### Projekt Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej umowy między gminą a OSP.

Pismem nr BOL-II.0760.3.2022.1 z 10 V 2022 r. zastępca Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej nadbryg. dr inż. Adam Konieczny przesłał do Wojewodów w celu rozpowszechnienia projekt umowy, która jego zdaniem może wskazywać lub umożliwić - uregulowanie relacji pomiędzy niezależnymi podmiotami, jakimi są gminy i stowarzyszenia - Ochotnicze Straże Pożarne (w załączeniu kopia pisma KG PSP nr BOL-II.0760.3.2022.1 z 10 V 2022 r. wraz z projektem umowy KG PSP).

W piśmie przewodnim, jako podstawę działania KG PSP, wskazano art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej oraz uprawnienia wynikające z art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej. Analiza prawna pozwala ustalić, że żaden z powołanych przepisów nie daje podstawy, by KG PSP przygotowała projekt umowy, o którym mowa w art. 7 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Zgodnie z zasadą praworządności (legalności) wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zasada ta wyraża nakaz działania na podstawie prawa, jaki i obowiązek przestrzegania prawa. Odnosi się w tym wypadku także do PSP. Tak więc, aby wywierać wpływ na podmioty spoza struktur PSP Komendant Główny musi mieć do działania umocowanie prawne.

Art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej stanowi, że zadania i kompetencje Państwowej Straży Pożarnej na obszarze województwa wykonują wojewoda przy pomocy komendanta wojewódzkiego Państwowej

Straży Pożarnej, jako kierownika straży wchodzącej w skład zespolonej administracji rządowej w województwie. Z kolei art. 14 ust. 3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej wskazuje, że Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej, wojewoda lub starosta odpowiednio na obszarze kraju, województwa lub powiatu określają zadania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, koordynują jego funkcjonowanie i kontrolują wykonywanie wynikających stąd zadań, a w sytuacjach nadzwyczajnych zagrożeń życia, zdrowia lub środowiska kierują tym systemem.

Nie ma więc tu żadnego odniesienia do relacji między ochotniczymi strażami pożarnymi a gminami. Na marginesie jedynie wskazać należy, że powołany art. 14 ust. 3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej odwołuje się do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, który nie obejmuje większości OSP.

W art. 7 ust. 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych wskazane jest, że gmina jest obowiązana do zawarcia umowy ze wszystkimi ochotniczymi strażami pożarnymi działającymi na jej terenie, zawierającej postanowienia dotyczące podejmowanych działań, o których mowa w art. 3, oraz postanowienia dotyczące obowiązków, o których mowa w art. 10 ust. 1. Zarówno ten przepis, jak przepisy, do których się on odwołuje nie zawierają jakichkolwiek odniesień do uprawnień Państwowej Straży Pożarnej. Umowa ma regulować relacje gmina - OSP.

Poza samą formalną wadą projektu umowy przygotowanego przez KG PSP, w jej treści znajdują się propozycje zapisów stanowiących ingerencję PSP w wewnętrzne wzajemne stosunki podmiotów od niej prawnie niezależnych, należących do innego porządku prawnego, regulowanego odrębnie.

Np. w § 1 pkt 1, 2 i 6 projekt rozszerza praktycznie każdej OSP zakres działań, które ma prowadzić z wieloma służbami państwowymi oraz poza granicami kraju. Przyjęcie takich zapisów może prowadzić także do tego, że będą one przynajmniej pośrednio finansowane ze środków samorządu terytorialnego.

§ 6 projektu umowy nie dotyczy relacji gmina – OSP, a więc materii jaką umowa ma regulować.

§ 15 projektu umowy jest także nie na miejscu w kontekście przewidywanego prawem przedmiotu umowy.

W zaistniałej sytuacji pozwałam sobie zwrócić uwagę, że ZOSP RP, w ramach swoich zadań statutowych, opracował wzorcowy projekt umowy gmina - OSP (w załączeniu jego treść), który odnosi się wyłącznie do regulacji objętych postanowieniami ustawy o ochotniczych strażach pożarnych i może być materiałem pomocniczym przy tworzeniu umów docelowych.

#### Program szkolenia bhp strażaków ratowników OSP.

Podstawą prawną dla szkoleń strażaków ratowników są przede wszystkim przepisy art. 8, art. 11 oraz art. 26 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych. Z art. 26 wynika, że przepisy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie

szczegółowych warunków bezpieczeństwa i higieny służby strażaków państwowej straży pożarnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1681) mają odpowiednie zastosowanie do strażaków ratowników OSP biorących udział w działaniach ratowniczych oraz akcjach ratowniczych, a także w szkoleniach i ćwiczeniach.

Przepis art. 11 ust. 5 ustawy stanowi, że programy szkoleń, o których mowa w ust. 1 (a więc także w zakresie bhp), opracowuje Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej, a zatwierdza minister właściwy do spraw wewnętrznych.

*Program szkolenia wstępnego w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny służby dla strażaków z 7 marca 2022 r. oraz Program szkolenia okresowego w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny służby dla strażaków z 7 marca 2022 r.* zostały zatwierdzone przez Komendanta Głównego PSP. Opublikowane są m.in. pod poniżej podanym adresem internetowym:

<https://www.gov.pl/web/kgpsp/programy-bhp>

Oba *Programy* odnoszą się zarówno do strażaków PSP i strażaków ratowników OSP. W zakresie w jakim odnoszą się do strażaków OSP są obarczone wadą prawną, ponieważ powinny być opracowane przez Komendanta Głównego PSP i zatwierdzone przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Należy przyjąć, że w odniesieniu do strażaków ratowników OSP oba *Programy* nie wywierają skutków prawnych do czasu, gdy zostaną zatwierdzone przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Można przyjąć co najwyżej, że noszą one znamiona projektów dokumentów. W przypadku strażaków OSP, którzy odbędą te szkolenia według obecnych „*Programów*” powstanie sytuacja, że odbyli je w sposób nieważny i będą musieli je ponowić.

#### Wady legislacyjne ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Przy okazji nowych programów szkoleń strażaków OSP ujawniły się wady legislacyjne ustawy o ochotniczych strażach pożarnych. Nie sposób bowiem przyjąć, że ustawodawca z pełną świadomością tak przepisy sformułował.

Z treści norm prawnych zawartych w ustawie o ochotniczych strażach pożarnych wynika, że ekwiwalent za udział w szkoleniach nie będzie przysługiwał za szkolenia z zakresu bhp oraz szkolenie podstawowe. Z intencji twórców projektu ustawy, wyrażanej przez przedstawicieli Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej oraz przez przedstawicieli kierownictwa Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wynikało zaś zupełnie coś innego.

W ustawie o ochronie przeciwpożarowej przy ekwiwalencie była mowa o członkach OSP i nie było problemu. Obecnie członków OSP podzielono na dwie kategorie (strażak OSP i strażak ratownik OSP) i dlatego powstał kłopot.

W myśl art. 1 ust. 3 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych ochotnicze straże pożarne zrzeszają członków ochotniczych straży pożarnych, zwanych dalej „*strażakami OSP*”. Czyli każdy członek OSP nazywany jest obecnie strażakiem OSP. Z kolei art. 8 ustawy stanowi, że do udziału w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych jest uprawniony strażak OSP, który:

- 1) ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 1,
  - 2) posiada aktualne ubezpieczenie, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2,
  - 3) posiada aktualne orzeczenie lekarskie stwierdzające brak przeciwwskazań do udziału w działaniach ratowniczych,
  - 4) odbył szkolenie z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy,
  - 5) ukończył z wynikiem pozytywnym szkolenie podstawowe przygotowujące do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych
- zwany dalej „**strażakiem ratownikiem OSP**”.

Tym samym członek OSP może nazywać się strażakiem ratownikiem OSP dopiero, gdy spełni wymagania z art. 8, w tym także odbędzie szkolenia z zakresu bhp i podstawowe.

Z kolei art. 15 ust. 1 ustawy przewiduje, że **strażak ratownik OSP**, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. Tym samym, by mieć prawo do ekwiwalentu trzeba się stać strażakiem ratownikiem OSP i dopiero po tym będzie przysługiwało prawo do ekwiwalentu. Za wcześniejsze szkolenia ekwiwalent nie przysługuje.

Analogicznie rzecz się ma ze zwolnieniami z pracy strażaków OSP na szkolenie podstawowe i z zakresu bhp. Przepis art. 12 ustawy przewiduje, że pracodawca zwalnia od świadczenia pracy strażaka ratownika OSP biorącego udział w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach organizowanych przez gminę, Państwową Straż Pożarną lub inne uprawnione podmioty na czas ich trwania, a także na czas niezbędny do odpoczynku zgodnie z art. 132 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy. Przepis ten nie obliguje więc do zwolnienia z pracy **strażaka OSP**, który jeszcze nie stał się **strażakiem ratownikiem OSP**.

*Łączę wyrazy szacunku*

Prezes Zarządu Głównego  
Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP



*Waldemar Pawlak*

załączniki:

- kopia pisma KG PSP nr BOL-II.0760.3.2022.1 z 10 V 2022 r.,
- projekt umowy KG PSP,
- projekt umowy ZOSP RP gmina - OSP.