



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowisko
Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej
w sprawie
wniosku dotyczącego przejęcia
przez Miasto Słupsk terenów Gminy Słupsk

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej (ZGWRP) od wielu lat zabiega o właściwe uregulowanie prawa dotyczącego procesów podziału granic pomiędzy samorządami. Aktualne uregulowania sprzyjają procesowi tzw. wrogich przejęć, nie mających nich wspólnego z procesami właściwych regulacji granic administracyjnych oraz z postępowaniami sprzyjającymi budowaniu więzi społeczno-gospodarczych i procesami rozwojowymi.

ZGWRP wskazuje przy tym, iż u podstaw tych procesów leżą zabiegi o podłożu ekonomicznym i politycznym. Tym bardziej, iż procesy te następujące w wyniku decyzji Rady Ministrów są pozbawione jakiegokolwiek kontroli administracyjno-sądowej oraz mają cechy wyłączeń bez odszkodowań.

Stanowisko nasze znalazło także odzwierciedlenie w orzeczeniu Trybunału Konstytucyjnego, który uznał, że dokonywanie zmian w zasadniczym podziale terytorialnym kraju jest obszarem wywołującym wiele napięć i kontrowersji. Model wtórnego kształtowania tego podziału uznany został przez TK za nieefektywny, niespełniający pokładanych w nim oczekiwań, wymagający pilnej rewizji ustawodawczej.

ZGWRP po zapoznaniu się z przesłankami wniosku Miasta Słupsk o przyłączenie do jego terytorium części Gminy Słupsk, wydaje w tym zakresie:

- jednoznaczłą opinię negatywną –

Wydając powyższą opinię Związek zwraca uwagę na niespotykany dotąd zakres szerokich konsultacji i wydawanych w jej toku negatywnych opinii dotyczących wniosku. Wśród opinii wiele zostało wydanych przez samorządy i ich organy z jednostek zewnętrznych, a także przez środowisko kościelne i osoby prywatne.

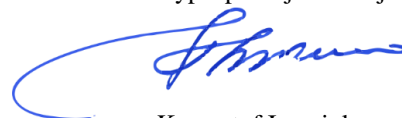
Ponadto ZGWRP uwzględnił następujące fakty:

- Wniosek Miasta Słupsk obejmuje 22% terytorium Gminy Słupsk i 40% jej mieszkańców. Praktycznie jest krokiem zmierzającym do likwidacji Gminy, gdyż pozbawia ją w znacznej części terenów zurbanizowanych, w które Gmina zainwestowała w minionych latach znaczną część swojego potencjału ekonomicznego. Ponadto spowoduje załamanie kondycji jej budżetu, utratę znacznej części dochodów własnych przez co Gmina nie tylko utraci możliwość obsługi zobowiązań finansowych, ale także utraci płynność finansową, co z kolei uniemożliwi realizację zadań publicznych i inwestycyjnych w szczególności.
- Nie można uznać za prawdziwy element wniosku wskazujący na możliwość rozwoju miasta, gdyż posiada on w zasobach własnych oraz innych podmiotów ponad 1300 ha terenów pod inwestycje.
- Wniosek dotyczy przede wszystkim terenów zurbanizowanych z pełną infrastrukturą techniczną, co jednoznacznie wskazuje na cel ekspansji terytorialnej. Tym celem nie jest rozwój miasta, a przyłączenie do niego obszarów przynoszących stałe dochody podatkowe (tzw. obszary wydajności podatkowej), bez potrzeby nowych inwestycji i nakładów. Wskazać należy, że wpływy te w Gminie Słupsk są i były jej gwarantowanymi dochodami zapewniającymi stabilność finansową.
- Nie można bagatelizować i pozostawić bez wpływu na ostateczne decyzje podziałowe wyników gminnych i powiatowych konsultacji społecznych, w których 99% uczestników – mieszkańców gminy, 98% uczestników – mieszkańców powiatu wypowiedziało się przeciwko procesom podziałowym pomiędzy Miastem Słupsk a Gminą Słupsk.
- Przeprowadzenie podziału wg wniosku Miasta spowoduje zaburzenia ładu przestrzennego poprzez wielokrotne przenikanie się terenów miejskich i wiejskich. Będzie to miało wpływ na zerwanie więzi społecznych, kulturowych i wyznaniowych – o czym świadczy stanowisko miejskich parafii. Zgodnie z duchem ustawy o samorządzie gminnym procesy podziałowe nie powinny zrywać więzi społecznych i dezintegrować środowisko.
- Związek bardzo poważnie traktuje stanowisko władz samorządowych Gminy Słupsk i popiera wszelkie argumenty zawarte w wystąpieniu Wójta Gminy Słupsk, Pani Barbara Dykier skierowanym do Wojewody Pomorskiego w sprawie wydania negatywnej opinii dotyczącej wniosku Miasta Słupsk.

W niniejszej opinii ZGWRP przypomina także, iż 14 marca 2022 r. Przewodniczący Związku Krzysztof Iwaniuk wystąpił do Prezesa Rady Ministrów Mateusza Morawieckiego z apelem o zawieszenie w 2022 roku wszelkich procedur związanych ze zmianą granic jednostek samorządu terytorialnego z wyjątkiem sytuacji gdy konkretna zmiana miałaby się dokonać na zgodny wniosek wszystkich objętych nią jednostek samorządu terytorialnego.

W apelu Przewodniczący podkreślił, że dziś wszystkie wysiłki samorządowe powinny koncentrować się na zapewnieniu bezpieczeństwa i podstawowych potrzeb dla osób uciekających z Ukrainy. Wszelkie sprawy i konflikty lokalne powinny zostać całkowicie zepchnięte na dalszy plan.

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej



Krzysztof Iwaniuk