



MINISTERSTWO
ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI



KRAJOWY
PLAN ODBUDOWY

**Przykład zastosowania Partnerstwa Publiczno-Prywatnego (PPP)
w sektorze rolno-spożywczym
z udziałem jednostek samorządu terytorialnego (JST)
lub Skarbu Państwa w ramach KPO**

16.12.2021 r.

Departament Rynków Rolnych

Partnerstwo Publiczno-Prywatne (PPP) w KPO

Plan prezentacji:

- Czym jest partnerstwo publiczno- prywatne (PPP)?
- PPP w założeniach Inwestycji A.1.4.1 KPO.
- Przykładowy model zastosowania PPP w sektorze rolno-spożywczym.
- Korzyści płynące ze współpracy pomiędzy partnerem publicznym i prywatnym.
- Dyskusja.



Czym jest partnerstwo publiczno-privatne?

- wspólna realizacja przedsięwzięcia oparta jest na podziale zadań i ryzyk pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym,
- wzajemne zobowiązania partnera prywatnego i publicznego.

Cele podmiotów publicznych i przedsiębiorców:

Podmiot
publiczny

Cele społeczne
Oparte na
przepisach
prawa

Potrzeby
inwestycyjne

Przedsiębiorca

Cele
ekonomiczne
Interes
inwestora

Zasoby do
zainwestowania



Zadania własne gminy – przykłady:

- pomoc społeczna, w tym ośrodki i zakłady opiekuńcze,
- edukacja publiczna,
- domy kultury, w tym biblioteki gminne i inne placówki upowszechniania kultury,
- targowiska i hale targowe,
- promocja gminy,
- współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- współpraca ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.



Zgodnie z brzmieniem projektu KPO przekazanego do akceptacji do KE – Inwestycja A 1.4.1.:

*„Wsparcie skierowane będzie na: **tworzenie centrów przechowalniczo-dystrybucyjnych**, w tym rozbudowę i modernizację infrastruktury logistycznej i technologicznej służącej skupowaniu, przygotowaniu do sprzedaży i wprowadzaniu do obrotu produktów rolnych, rybołówstwa i akwakultury (m.in. zakupu specjalistycznych środków transportu) wraz z towarzyszącym systemem aplikacji cyfrowych, inwestycje w ramach regionalnych rolno-spożywczych rynków hurtowych w zakresie infrastruktury, przechowywania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych, rybołówstwa, akwakultury i spożywczych.”*

Centra przechowalniczo-dystrybucyjne i rynki hurtowe będą służyć w czasach kryzysowych i pandemicznych jako bufory magazynowe w czasach zakłóceń dostaw oraz miejsca kumulujące partie towarów, co będzie pozytywnie wpływać na możliwości zagospodarowywania produktów rolnych na poziomie lokalnym bezpośrednio od producentów rolnych (skracanie łańcuchów dostaw).



BUDOWA CENTRUM....

Budowa centrum przechowalniczo-dystrybucyjnego jest inwestycją wieloletnią, kosztowną i obarczoną szeregiem ryzyk.

Ryzyka te są widoczne szczególnie w przypadku, gdy inicjatorzy zamierzają zrealizować przedsięwzięcie inwestycyjne w tradycyjny sposób. Dotyczą one różnych aspektów planowanego przedsięwzięcia inwestycyjnego:

- sektor publiczny może się obawiać, że przygotowane przez niego dużym nakładem środków grunty i infrastruktura nie znajdą użytkowników;
- sektor prywatny może się obawiać nadmiernych kosztów inwestycji ukierunkowanej nie tylko na cele komercyjne, interesujące prywatnych inwestorów, ale także na realizację celów społecznych, które go nie interesują;
- banki mogą się obawiać, że sektor prywatny nie znajdzie odpowiedniej ilości środków własnych, które byłyby dla nich gwarancją wykonalności przedsięwzięcia.



ROZWIĄZANIE...

- Dlatego rozwiązaniem, są wspólne inwestycje sektorów publicznego i prywatnego w ramach formuły partnerstwa publiczno-prywatnego (PPP).
- Jest to forma długoterminowej współpracy sektorów publicznego i prywatnego przy realizacji inwestycji. Celem współpracy jest osiągnięcie wspólnych korzyści w wymiarze komercyjnym i społecznym.
- Rezultatem współpracy jest uzyskanie większej wartości oraz wyższej jakości za niższą cenę niż w przypadku finansowania inwestycji w tradycyjny sposób.
- W przypadku formuły PPP oba sektory mogą wspólnie zrealizować przedsięwzięcie inwestycyjne, mimo że każdy z tych sektorów może mieć odmienne cele, jakie skłaniają go do współpracy.



Propozycja zastosowania PPP:

1. Umowa cywilno-prawna pomiędzy samorządem a podmiotem prywatnym (np. spółdzielnią).
 2. Spółka jednostki samorządu terytorialnego i podmiotu prywatnego.
- w zakresie budowy centrum przechowalniczo-dystrybucyjnego wg formuły PPP.



Przykładowy model zastosowania w sektorze rolno-spożywczym

- JST dysponuje majątkiem, np. w postaci gruntów, budynków produkcyjnych, magazynowych.
- Partner prywatnych, czyli przedsiębiorca/spółdzielnia rolników/grupy producentów rolnych ma plan biznesowy własnego rozwoju i potrzebuje np. powierzchni przechowalniczej.
- Projekt zakłada wspólne przedsięwzięcie w formule współpracy, tj. partnerstwa publiczno-privatnego.
- Źródło finansowania projektu: KPO + fundusze własne partnera prywatnego (w tym ew. kredyt bankowy).
- JST wnosi aportem części swego niewykorzystanego majątku do wspólnego przedsięwzięcia realizowanego w formie umowy PPP lub spółki prawa handlowego.
- W ten sposób możliwa będzie realizacja zadań własnych gminy dotyczących np. pomocy społecznej, handlu (targowiska), opieki nad starszymi, opieki przedszkolnej itd.



Przedsięwzięcie leżące u podstawy PPP będzie mogło polegać na:

Budowie lub modernizacji obiektu budowlanego, infrastruktury technicznej, zakupu specjalistycznych środków transportu. Każdorazowo będzie musiało być jednak połączone z utrzymaniem lub zarządzaniem składnikiem majątkowym (np. przedsiębiorstwem, nieruchomością).

Wkładem własnym będzie świadczenie podmiotu publicznego lub partnera prywatnego polegające w szczególności na:

- poniesieniu części wydatków na realizację przedsięwzięcia, w tym sfinansowaniu dopłat do usług świadczonych przez partnera prywatnego w ramach przedsięwzięcia lub
- wniesieniu składnika majątkowego.



KORZYŚCI...

- **PPP** umożliwia realizację projektów w sytuacji ograniczonej dostępności kapitału publicznego, czyli zwiększenie tym samym zapotrzebowania na inwestycje, a także szybsze ich wdrożenie,
- realizacja projektu w ramach **PPP** wiąże się z ograniczonymi kosztami całkowitymi – **projekty PPP**, które wymagają świadczenia usług w zakresie funkcjonowania i utrzymania, stanowią dla sektora prywatnego silne zachęty do minimalizacji kosztów przez cały okres trwania projektu,
- ukształtowanie umowy w oparciu o **PPP**, to dla obu jej stron lepsza alokacja ryzyka,
- kontrakt **PPP** wiąże się z lepszymi zachętami do wdrożenia,
- za zastosowaniem **PPP** przemawia lepsza jakość usługi,
- efektem **PPP** jest także generowanie dodatkowych przychodów,
- korzyścią z zastosowania **PPP** jest zwiększenie zarządu publicznego.



KORZYŚCI...

- Niezależnie od wyżej wymienionych korzyści płynących z **PPP**, współpraca w tej formule otwiera perspektywę zarówno zabezpieczenia wkładu własnego strony publicznej w projekty współfinansowane przez Unię Europejską, jak również umożliwia całkowicie autonomiczną realizację inwestycji, często w całości przez partnera prywatnego. Udział partnerów prywatnych w realizacji zadań publicznych przez samorządy dotyczyć może małych i średnich projektów, jak również i tych największych.



MINISTERSTWO
ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI



KRAJOWY
PLAN ODBUDOWY

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

Dyskusja...