



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia Zarządu Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie

projektu ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedstawionego przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji w ramach prekonsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego

Zarząd Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej negatywnie opiniuje przedstawiony przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, w ramach prekonsultacji, projekt ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W uzasadnieniu do projektu jw. podaje się, że „izby nie są organami administracji rządowej i w swojej działalności nadzorczej i kontrolnej zachowują pełną niezależność od administracji rządowej, przy czym ich działalność nadzorcza, a pośrednio kontrolna i opiniodawcza, podlega kontroli sądowno-administracyjnej”.

Uwzględniając powyższe, po przeanalizowaniu projektowanych zmian Zarząd ZGWRP zauważa:

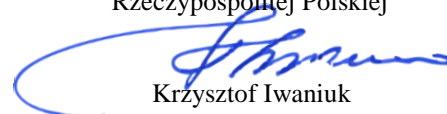
- Proponowane zmiany są sprzeczne z treścią uzasadnienia, a przede wszystkim sprzeczne z wynikającą z Konstytucji RP zasadą niezależności regionalnych izb obrachunkowych od administracji rządowej.
- Zakres zmian, szczególnie dot. pozycji kolegów RIO i zasad powoływania prezesów izb, wskazuje na kolejny proces zmierzający do centralizacji Państwa. Natomiast zmiany dotyczące JST w zakresie kontroli i nadzoru należy jednoznacznie ocenić jako kolejny krok w odbieraniu samorządom samodzielności, samorządności i niezależności od instytucji państwowych.
- Budżety JST i wszelkie składniki ich majątku z mocy prawa są odrębne od majątku Skarbu Państwa i budżetów jednostek państwowych.
- Nie można nakładać, ani tworzyć hierarchizacji działań nadzorczych i kontrolnych w stosunku do partnerów JST w ramach podmiotów z udziałem majątkowo-finansowym, którzy nie są jednostkami finansów publicznych, a kontrola nad nimi sprawowana jest przez inne organy kontrolne określone Konstytucją RP i ustawami.
- Projekt ustawy, jak wskazuje jej tytuł, odnosi się werbalnie do regionalnych izb obrachunkowych, a w swej istocie wkracza w obszary innych regulacji dotyczących np. ustawy o NIK, do Prawa o stowarzyszeniach, do Kodeksu spółek handlowych, itp.

Zarząd ZGWRP zapoznał się z opiniami i uwagami innych korporacji samorządowych wchodzących w skład Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, a odnoszących się do projektu ustawy i w pełni popiera zawarte w nich wnioski, opinie i uwagi.

Zarząd ZGWRP podkreśla także, iż podczas procesu legislacyjnego w 2017 r. odnoszącego się także do regionalnych izb obrachunkowych, doszło do znacznej zmiany zapisów wcześniej opiniowanej przez KWRiST i później wniesionej do Sejmu RP ustawy. Dokonane zmiany w ustawie w procesie jej procedowania i później uchwalonej przez Sejm RP, były na tyle istotne i ustrojowe, że strona samorządowa zwróciła się do Prezydenta RP o jej zawetowanie. Co istotnie miało miejsce. **Powrót do prac nad zmianą ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wzbudza uzasadnione obawy, że może dojść do powtórki sytuacji z 2017 roku.**

Poznań, dnia 21 grudnia 2021 r.

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej



Krzysztof Iwaniuk