



**Opinia Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej**  
w sprawie  
**projektu ustawy zmiany ustawy o podatkach i opłatach lokalnych**  
- druk sejmowy nr 1729 z 5 listopada 2021 roku.

W związku z podjęciem prac legislacyjnych dot. rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych zawartego w druku sejmowym nr 1729, proponuje się doprecyzowanie zakresu zwolnienia z podatku od nieruchomości, tak, aby zgodnie z intencją projektodawcy, zakresem zwolnienia objęte były tylko i wyłącznie grunty kolejowe w szczególności grunty zajęte na prowadzenie działalności przez zarządców infrastruktury kolejowej i operatorów obiektów infrastruktury usługowej, w części wykorzystywanej wyłącznie na prowadzenie działalności „kolejowej” .

Związek, w procesie uzgodnień z Ministerstwem Infrastruktury i prac nad projektem ustawy w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, podnosił co następuje:

**Zmiana art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (zwana dalej u.p.o.l.) w projektowanym kształcie:**

- rozszerza obecny zakresu stosowania zwolnienia;
- powoduje nieuzasadnione uprzywilejowanie przedsiębiorców działających na rynku kolejowym w stosunku do pozostałych przedsiębiorców;
- wprowadza zwolnienia podmiotowe;
- skutkuje uszczupleniem dochodów gmin bez żadnej rekompensaty;
- skutkuje zwolnieniem z podatku od nieruchomości podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w części wykorzystywanej także na działalność usługową;
- zwolnienie z podatku od nieruchomości terminali towarowych (w tym intermodalnych);
- zakłada wejście w życie proponowanych rozwiązań dopiero od 1 stycznia 2023 r., czyli przedłuża o rok funkcjonowanie bardzo niekorzystnych dla samorządów regulacji, uszczuplających należne im dochody.

W związku z tym proponujemy :

- 1) w art. 1 ust. 2 pkt 1 - po słowach (..) „o których mowa w ust. 2 i 3 (...)” dopisanie słów „z wyłączeniem w ust. 2 pkt 2 załącznika nr 2 do tej ustawy”.
- 2) w art.1 ust. 2 pkt 1b - po słowach „grunty, budynki i budowle w części” dodanie słowa „włącznie”.
- 3) w art. 1 ust. 2 pkt 1c:
  - w miejsce słów „z wyjątkiem” wpisać „w części zajętej wyłączenie”.
  - wykreślić słowa „gruntów, budynków i budowli zajętych”.
  - wykreślić słowa „prowadzenie działalności innej niż”.
  - po słowach „o których mowa w ust. 2” dodać słowa „pkt 1 i pkt 3-9 i oraz ust.”
- 4) w art. 1 ust. 2 pkt 1d - skreślenie w całości określonej przez projektodawcę „nowej” lit. d.
- 5) w art. 2 – zmienić na: ustawa wchodzi w życie z dniem **1 stycznia 2022 r.**

Uzasadniając powyższe, Związek zwraca uwagę na wątpliwości, które wydają się przeczyć twierdzeniom Ministerstwa Infrastruktury, iż projekt doprecyzowuje zakres zwolnienia od podatku od nieruchomości. Przede wszystkim skutkiem tej zmiany będzie **rozszerzenie obecnego zakresu stosowania zwolnienia**. W art. 7 ust. 1 pkt 1 u.p.o.l. w jego obecnym brzmieniu, obiekty infrastruktury usługowej nie zostały w ogóle wymienione.

Powyższe zmiany spowodują nieuzasadnione uprzywilejowanie przedsiębiorców działających na rynku kolejowym w stosunku do pozostałych przedsiębiorców oraz zmniejszenie wpływów z podatku od nieruchomości i skutkować będą uszczupleniem dochodów gmin bez żadnej rekompensaty.

Projektowany przepis wprowadza zwolnienia podmiotowe, bowiem zwolnieni z opodatkowania zostaną operatorzy terminali towarowych (w tym intermodalnych) oraz przewoźnicy kolejowi. Przepisy te będą podstawą do korzystania ze zwolnienia od podatku od nieruchomości przez operatorów obiektu infrastruktury usługowej, w tym operatorów terminali intermodalnych, - innych niż zarządcy infrastruktury kolejowej, a w konsekwencji będą stanowiły dla nich pomoc publiczną, która wymagałaby zgłoszenia do Komisji Europejskiej celem notyfikacji.

Dotyczy to operatorów terminali towarowych (w tym intermodalnych), których działalność stanowi w istocie działalność „komercyjną”, a posiadana przez nie infrastruktura kolejowa wykorzystywana jest wyłącznie do działalności „komercyjnej”. Także przewoźnicy kolejowi, obok przewozów o charakterze usługi publicznej, prowadzą działalność komercyjną, która byłaby zwolniona z opodatkowania, co stanowi rozszerzenie zwolnienia.

Nowelizowana zmiana tego przepisu powoduje *de facto* to, iż korzystać ze zwolnienia z podatku od nieruchomości będą podmioty prowadzące działalność gospodarczą, nie tylko w części wykorzystywanej na prowadzenie działalności „kolejowej”, ale także usługowej.

Zatem zwolnienie ich z przedmiotowego podatku będzie powodowało, iż ponownie niezgodnie z intencją ustawodawcy, zwolnienie będzie dotyczyło nie działalności publicznej „kolejowej”, a „komercyjnej”.

Wprowadzenie bezterminowego zwolnienia od podatku od nieruchomości na infrastrukturę nieczynną („nowa” lit. d) jest nieuzasadniona i nie zawiera żadnego czynnika motywującego do jej modernizacji, naprawy, czy też odtworzenia. Wręcz przeciwnie: istniejące nieczynne urządzenia, niegdysiejsze bocznice i dawno nieeksploatowane, a nawet porzucone przystanki i dworce, gdzie zdemontowano tory, - będąc zwolnioną od podatków infrastrukturą, nie będą stymulować ich odtworzenia. Jako samorządowcy podajemy, iż w praktyce każda inicjatywa przywracająca zlikwidowane linie i połączenia wraz z ich infrastrukturą spotyka się z naszą pomocą organizacyjną i materialną, która jest niewspółmierna do potencjalnych podatków.

Jeszcze raz podkreślamy, że brak jest rekompensat w miejsce utraconych dochodów dla jednostek samorządu terytorialnego, które nadal będą ponosiły ogromne starty finansowe.

Nasze obawy podzieliło Ministerstwo Finansów oraz Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Mając na uwadze charakter zmian, jak również brak zasadności zwolnień z opodatkowania dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, rekomendujemy aby zmiana nie została przyjęta w projektowanym kształcie.

Poznań, dnia 12.11.2021 r.

Przewodniczący  
Związku Gmin Wiejskich  
Rzeczypospolitej Polskiej



Krzysztof Iwaniuk