



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

w sprawie

ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 483, druki sejmowe nr 1447, 1497 i 1497-A).

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, opiniując uchwaloną przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej 11 sierpnia 2021 r. ustawę zawartą w drukach sejmowych i druku senackim jw. - zwraca uwagę, iż wielokrotnie apelował o właściwe uregulowanie zasad wynagradzania osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. Nasze postulaty dotyczyły także wszystkich innych pracowników samorządowych.

Aktualnie obowiązujące stawki, poza osobami kierującymi JST, nie były waloryzowane od listopada 2008 roku. Zamiast racjonalizacji i waloryzacji wynagrodzeń pracowników samorządowych, dnia 15 maja 2018 r. Rada Ministrów przyjęła rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2018 r. poz. 936), **które jednoznacznie przekreśliło oczekiwania strony samorządowej. Wynagrodzenia organów wykonawczych JST oraz osób zatrudnionych w JST na podstawie powołania zredukowano o 20%!**

Skutki braku właściwych regulacji i waloryzacji obrazują dane zawarte w uzasadnieniu opiniowanej ustawy. Rozszerzając uzasadnienie podajemy, że w okresie od stycznia 2009 r. do lipca 2021 r. płaca minimalna wzrosła z kwoty 1276 zł do 2800 zł, czyli o 120%, a w tym samym czasie nastąpiło obniżenie wynagrodzeń organów wykonawczych JST i osób zatrudnionych na podstawie powołania o wspomniane wyżej 20%. O ile kilkanaście lat temu łączne wynagrodzenie wójtów, burmistrzów, prezydentów, starostów i marszałków stanowiło 7-8-krotność płacy minimalnej - to obecnie jest to zaledwie 3-krotność płacy minimalnej!

Istniejący stan w zakresie wynagradzania sfery samorządowej doprowadził do deprecjacji i spadku etosu pracowników z wyboru, powołania i zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Spadło zainteresowanie i atrakcyjność pracy w samorządach. Nastąpiły problemy kadrowe. Zatrudniamy osoby nie na podstawie ich wysokich kwalifikacji, ale na podstawie (niskich) możliwości płacowych jednostek samorządu terytorialnego. W jednostkach ośrodkowych i aglomeracyjnych osoby z wyborów, sprawujące obowiązki samorządowych organów wykonawczych znajdują się na odległych miejscach na listach płac. ZGWRP wielokrotnie podkreślał, że płace w samorządach kształtują prestiż służby publicznej, określają poziom usług publicznych i, co ważne, są istotnym czynnikiem antykorupcyjnym.

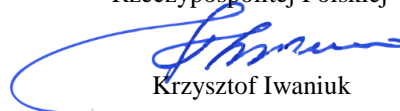
Odnosząc się do uchwalonej przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawy, ZGWRP zauważa co następuje:

- ZGWRP stoi na stanowisku, że sfera wynagrodzeń pracowników samorządowych, a szczególnie osób zajmujących kierownicze stanowiska, powinna być regulowana ustawą, przy zachowaniu stałej i określonej waloryzacji.
- Skierowana do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej uchwalona przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób

zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw, zawiera wiele zmian w stosunku do pierwotnego tekstu projektu ustawy zawartego w druku sejmowym nr 1447. Zmiany uwzględniają także niektóre uwagi wnoszone przez stronę samorządową podczas procesu legislacyjnego.

- W odniesieniu do osób zatrudnionych w samorządach na podstawie wyboru, ustawa w art.11 reguluje tylko maksymalne wynagrodzenie osób wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o pracownikach samorządowych. Ponieważ art. 37 tej ustawy ma charakter delegacyjny dla Rady Ministrów, a do ustawy zmieniającej nie dołączono projektu rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych - wskazujemy, że tzw. podwyżka wynagrodzenia dla w/w stanowisk **może mieć charakter deklaracyjny** wobec braku wskazania terminu wykonania delegacji wydania rozporządzenia. **Samo podniesienie progę maksymalnego wynagrodzenia nie decyduje o podwyżce. Oczekujemy w tym zakresie określenia terminu wykonania delegacji w ustawie lub jasnych deklaracji Rady Ministrów: kiedy zostanie wydane rozporządzenie płacowe na podstawie znowelizowanej ustawy o pracownikach samorządowych?**
- ZGWRP oczekuje, że w przypadku wydanego na podstawie art. 37 ustawy o pracownikach samorządowych rozporządzenia w sprawie zasad wynagradzania pracowników samorządowych, Rada Ministrów podwyższy nie tylko maksymalne poziomy wynagradzania osób zatrudnionych na podstawie wyborów, ale także maksymalne poziomy wynagradzania pracowników zatrudnionych na podstawie powołania oraz minimalne poziomy wynagradzania pracowników zatrudnionych na podstawie umów o pracę.

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej



Krzysztof Iwaniuk

Poznań, dnia 6 września 2021 r.