

**Porządek posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
w dniu 26 października 2016 r.**

1. Współpraca ponad granicami szansą dla samorządów – programy Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020.
2. Informacja nt. projektu ustawy Prawo Wodne.
3. Projekt Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (**Ministerstwo Rozwoju**) – *wysłano 30.09.2016.*
Zespoły: ds. Edukacji, Zdrowia, Infrastruktury, Systemu Finansów Publicznych, Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli oraz ds. Ustrojowych
Ze względu na nadal napływające uwagi ostateczny projekt SOR zostanie przesłany w ciągu 2-3 tygodni.
Zespoły przekazywały szczegółowe uwagi do projektu, na które MR na bieżąco odpowiadało na piśmie. Przedstawiciel MR podziękował za przesłane uwagi (ponad 300) i stanowiska; wyjaśniał, że duża część uwag zostanie uwzględniona w ostatecznej wersji Strategii. Na zarzut dotyczący centralizacji (konieczności zwiększenia odpowiedzialności instytucji państwa za kształtowanie procesów społeczno-gospodarczych i terytorialnych) odpowiedział, że nie ma takiego zagrożenia, gdyż instytucje państwa SOR traktuje szeroko – JST również wliczany jest do instytucji państwa; zostanie doprecyzowane kto za co odpowiada. Podkreślona została zasada subsydiarności jako sposobu realizacji zadań państwa na poziomie najbardziej adekwatnym – SOR zakłada partnerstwo między samorządami wszystkich kategorii; trzeba wypracować system współzarządzania różnymi procesami, w którym różni partnerzy (w tym przedsiębiorcy czy obywatele) mają udział. Poprawiony został rozdział dotyczący programu wdrażania SOR – zostanie przedstawiony plan wdrożenia projektów (z 230 projektów około 180 jest strategicznych) krótkookresowych. Wizja strategiczna długookresowa wskaże kierunki zmian.
Kwestie finansowe – pokazują środki finansowe (uzupełniono analizy również o środki prywatne; o instrumenty zwrotne, które będą musiały być bardziej wykorzystywane w perspektywie czasu). Zostanie dodana kwestia reformy dochodów JST, kwestia subwencji, mechanizmów środków wyrównawczych – podstawowe zadania nie powinny być finansowane ze środków unijnych.
4. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (**Ministerstwo Rozwoju**) – *wysłano 18.10.2016.*
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli oraz ds. Ustrojowych
Projekt uzgodniony z uwagami OPOS (wysłane 11.10.br.) oraz dodatkowym postulatem przywrócenia JST uprawnień strony przed sądami oraz SKO (w celu zabezpieczenia interesu podmiotu publicznego).
5. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego przedsiębiorców (**Ministerstwo Rozwoju**) – *wysłano 17.10.br. wersja uaktualniona.*
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych
Projekt uzgodniony.
Uwaga ZPP – skrócenie okresu na zgłoszenie sprzeciwu wobec zgłoszenia budowlanego z 30 do 21 dni może spowodować (w przypadku braku sprzeciwu) obowiązek odszkodowawczy dla powiatu. Aby dochować okres 21-dniowy trzeba będzie zwiększyć zatrudnienie, a to spowoduje wzrost kosztów.
6. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia dochodzenia wierzytelności (**Ministerstwo Rozwoju**) – *wysłano dn. 18.10.br.*
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych
Projekt uzgodniony.
Przedstawiciel ZPP zgłosił wątpliwość, czy uda się spopularyzować zakończenie sporów poprzez ugodę - przesłanka, że zawiera się ją, gdy strona ma pewność, że ugoda będzie korzystniejsza niż wyrok sądowy jest niemożliwa do zastosowania przez obie strony sporu. Z punktu widzenia dyscypliny finansów publicznych winny być oceniane tylko względy formalne, a nie jej treść.

W przypadku sporu między 2 wewnętrznymi jednostkami publicznymi nie da się zawrzeć ugody, bo obie jednostki równocześnie nie są w stanie stwierdzić, że ugoda będzie dla obu korzystniejsza niż wyrok sądowy (np. NFZ versus szpital).

Projektodawcy na wniosek strony samorządowej przeanalizują, czy opinie prawne przygotowywane wewnętrznie, przed zawarciem ugody będą musiały być ukazywane w ramach dostępu do informacji publicznej (to dawałoby drugiej stronie sporu wiedzę o słabościach podmiotu publicznego).

Uwagi: ZPP – wysł. 20.10 + odp.

7. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Strategii Cyberbezpieczeństwa RP na lata 2016-2020 wraz z projektem Strategii (**Ministerstwo Cyfryzacji**) – *wysłano 30.09.2016.*

Projekt uzgodniony przez **Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego** w trybie obiegowym.

8. Projekt ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (**Ministerstwo Edukacji Narodowej**) – *wysłano 16.09.br.*

Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu

OPINIA NEGATYWNA – załącznik 1.

9. Projekt ustawy - Prawo oświatowe (**Ministerstwo Edukacji Narodowej**) – *wysłano 19.09.br.*

Jak wyżej.

10. Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie informacji oświatowej (**Ministerstwo Edukacji Narodowej**) – *wysłano 19.09.br.*

Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu

Projekt uzgodniony.

Uwagi UMP, ZW RP, wniosek o umożliwienie zapisania na dysku lokalnym formularza przesyłanego do SIO w przypadku problemów z przesłaniem go (połączeniem z serwerem).

11. Projekt rozporządzenia **Ministra Edukacji Narodowej** w sprawie kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczyciela, trybu postępowania odwoławczego oraz składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego – *wysłano 10.10.br.*

Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu

Projekt uzgodniony.

12. Projekt rozporządzenia **Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego** w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa artystycznego w publicznych szkołach artystycznych – *wysłano 10.10.br.*

Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu

Projekt uzgodniony.

13. Projekt rozporządzenia **Ministra Sportu i Turystyki** w sprawie wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny – *wysłano 11.10.br.*

Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu oraz Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych

Projekt uzgodniony.

14. Projekt rozporządzenia **Ministra Sportu i Turystyki** w sprawie zakresu kwartalnej informacji o wykorzystaniu środków Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego składanej przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny.

Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu oraz Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych

Projekt uzgodniony.

15. Projekt rozporządzenia **Ministra Sportu i Turystyki** w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych – *wysłano 11.10.br.*

Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu

Projekt uzgodniony.

16. Projekt rozporządzenia **Ministra Sportu i Turystyki** w sprawie wzoru deklaracji składanej przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego – *wysłano 12.10.br.*

Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu oraz Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych

Projekt uzgodniony.

17. Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (**Ministerstwo Finansów**) - *wysłano dn. 26.09.br.*

Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych

Projekt uzgodniony.

Przedstawicielka UMP zgłosiła wniosek, by wypracować jednolite zasady (dla jednostek takich jak: PUP, PSP, placówki opieki społecznej, a nawet szkoły, inspekcja budowlana), bo inaczej w JST będzie ogromny bałagan. Stanowisko UMP – załącznik 1. Odp. zostanie przesłana na piśmie.

18. Projekt rozporządzenia **Ministra Finansów** w sprawie wzoru zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli podatkowej- *wysłano 26.09.br.*

Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych

Projekt uzgodniony.

19. Projekt rozporządzenia **Ministra Finansów** w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących - *wysłano 26.09.br.*

Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych

Projekt uzgodniony.

20. Projekt rozporządzenia **Ministra Rozwoju i Finansów** w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (**Ministerstwo Finansów**) – *wysłano 18.10.br.*

Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych

Projekt nie został zaopiniowany ze względu na jego obszerność oraz późne przesłanie. Zespół uzgodnił, że zostanie skierowany wniosek o uruchomienie trybu obiegowego KWRiST i wydania opinii wiążącej.

21. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2017 r. (**Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi**) – *wysłano 18.10.br.*

Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych

Projekt uzgodniony.

22. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (**Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów**) – wysłano 30.09.br.

Zespół ds. Obszarów Wiejskich i Rozwoju Rolnictwa uzgodnił projekt w trybie obiegowym.

23. Projekt Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2015 r. oraz Raportu o pomocy de minimis w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2015 r. (**Urząd Konkurencji i Konsumentów**) – wysł. 30.09.16.

**Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska
Projekt przyjęty do wiadomości.**

24. Projekt ustawy o zmianie ustawy o zatrudnianiu pracowników tymczasowych oraz niektórych innych ustaw (**Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej**) – wysłano 10.10.br.

Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

Projekt uzgodniony.

25. Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego Senior-Wigor na lata 2015-2020 (**Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej**) – wysłano 7.10.br.

Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

OPINIA NEGATYWNA ze względu na ograniczenie o 30 mln zł środków na program na 2017 r.

Odpowiedzi na uwagi ZW RP zostaną przekazane na piśmie.

26. Projekt rozporządzenia **Ministra Zdrowia** w sprawie specjalizacji i uzyskiwania tytułu specjalisty przez farmaceutów – wysłano 21.07.br.

Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

Projekt w ostatecznej wersji zostanie przekazany do 21.bm z wnioskiem o opinię obiegowo do 24 bm.

27. Projekt rozporządzenia **Ministra Zdrowia** w sprawie szczegółowego wzoru zamówienia indywidualnego na produkty krwiopochodne, rekombinowane koncentraty czynników krzepnięcia oraz desmopresynę – 7.10.br.

Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

Projekt uzgodniony.

28. Projekt rozporządzenia **Ministra Zdrowia** w sprawie wysokości i sposobu uiszczania opłaty za stwierdzenie prawa wykonywania zawodu fizjoterapeuty - wysłano 19.09 br.

Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

Wniosek MZ w pkt. 35 A) a) o upoważnienie Zespołu do wydania opinii wiążącej. Projekt po konsultacjach, bez zmian merytorycznych.

29. Projekt rozporządzenia **Ministra Zdrowia** w sprawie specjalizacji i uzyskiwania tytułu specjalisty przez fizjoterapeutów – wysłano 19.09.br.

Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

Wniosek MZ w pkt. 35 A) b) o upoważnienie Zespołu do wydania opinii wiążącej.

30. Pakiet projektów rozporządzeń **Ministra Środowiska** w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk (**Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska**) - wysłano 12.09.16

Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska

Projekt uzgodniony.

31. Projekt ustawy o zmianie ustawy o zapobieganiu zanieczyszczaniu morza przez statki oraz niektórych innych ustaw (**Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej**) - *wysłano 30.09.16*

Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska

Projekt uzgodniony z uwagą dotyczącą OSR – zapis mówi o braku skutków finansowych regulacji dla województw samorządowych, choć projekt nakłada na nie nowe zadania. Wniosek MGiŻS o wyliczenie przez ZW RP skutków finansowych, gdyż projektodawcom się to nie udało (na dziś sprawa ta dotyczy jednego przedsiębiorstwa).

32. Projekt ustawy o przekształceniu udziałów w użytkowaniu wieczystym gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w udziały we własności gruntów (**Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa**) – *wysł. 11.10.16*

Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska

Projekt uzgodniony.

Negatywne stanowisko ZMP – odp. przeanalizowano bogate orzecznictwo w tej sprawie. Trybunał Konstytucyjny uznaje prawo ustawodawcy do kształtowania instytucji prawa rzeczowego. Reforma winna objąć ograniczony krąg podmiotów, np. osób fizycznych – stąd wąski zakres ustawy. Do władz samorządowych trafiają pisma mieszkańców, którzy chcieliby przekształcić użytkowanie wieczyste lokalu we własność.

33. Projekt Programu Rozwoju Powiatu Bydgoskiego na lata 2017-2023 – *wysłano 11.10.16*

Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska

Projekt uzgodniony z sugestią, by tego typu projekty były konsultowane wewnętrznie.

Uwagi: Województwo Kujawsko-Pomorskie – *wysłano 6.10.16*

34. Sprawy różne:

- A) Mały ruch graniczny Polska-Rosja.
- B) Wniosek **Ministra Zdrowia** o upoważnienie zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej do wyrażenia opinii wiążącej wobec:
 - a) projektu rozporządzenia w sprawie wzoru dokumentu „Prawo wykonywania zawodu fizjoterapeuty”
 - b) projektu rozporządzenia w sprawie praktyki zawodowej realizowanej w ramach kształcenia fizjoterapeutów.
- C) Wniosek **Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej** o upoważnienie zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej do wyrażenia opinii wiążącej wobec Projektu Sprawozdania z funkcjonowania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za lata 2014 i 2015.
- D) Wniosek **Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej** o upoważnienie zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej do wyrażenia opinii wiążącej wobec Projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.
- E) Wniosek **Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji** o upoważnienie Zespołu do Spraw Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli do wydania opinii wiążącej wobec projektu rozporządzenia w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych.

Załącznik 1

Opinia

strony samorządowej Zespołu Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w sprawie projektów ustaw: „Prawo oświatowe” i przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe

Strona samorządowa po zapoznaniu się z udzielonymi przez Ministerstwo Edukacji Narodowej odpowiedziami na wniesione postulaty i uwagi nadal podtrzymuje swoje stanowisko i **negatywnie opiniuje** przedłożone dwa projekty ustaw: „Prawo oświatowe” i przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe. Główne powody to:

- brak diagnozy będącej podstawą proponowanych zmian;
- niemożliwe do zachowania terminy wdrożenia nowego ustroju szkolnego;
- brak czasu na przeprowadzenie lokalnych kampanii informacyjnych dla uczniów i ich rodziców, dotyczących projektowanych zmian oraz na konsultowanie projektu nowej sieci szkół;
- brak projektów aktów wykonawczych niezbędnych do przeprowadzenia zmian zaproponowanych w ww. projektach ustaw;
- brak projektu ustawy o finansowaniu oświaty faktycznie uniemożliwiający organom JST odniesienie się do poszczególnych zapisów projektu ustawy „Prawo oświatowe”;
- obniżenie poziomu kształcenia, a w konsekwencji jakości pracy szkoły, będących wynikiem nasilonej migracji nauczycieli gimnazjów oraz realizacji przez nich zajęć edukacyjnych w kilku szkołach w okresie transformacji ustroju szkolnego;
- brak wypracowanego modelu przekształcania lub włączenia szkoły gwarantującego miejsca pracy dla nauczycieli i innych pracowników oraz ograniczenie możliwości zatrudniania młodych nauczycieli;
- kumulacja uczniów z dwóch roczników szkolnych (z trzech roczników kalendarzowych) w roku szkolnym 2019/2020, co znacznie ograniczy możliwość podjęcia nauki przez uczniów w wybranych przez nich szkołach ponadgimnazjalnych;
- brak w projekcie budżetu państwa środków na pokrycie wydatków koniecznych do wdrożenia nowej struktury związanej m.in. ze zmianami kadrowymi i realizacji przez administrację samorządową zadań związanych z wdrażaniem proponowanej reformy;
- niejasne, nieprecyzyjne i niespójne postanowienia w projektowanych ustawach w zakresie m.in. organizacji kształcenia zawodowego, szkolenia sportowego dzieci i młodzieży oraz organizacji klas dwujęzycznych.

Jednocześnie strona samorządowa Zespołu ponawia negatywną opinię dotyczącą poszerzenia uprawnień kuratora oświaty w zakresie kształtowania sieci szkolnej i arkuszy organizacyjnych placówek oświatowych, co narusza zasady pomocniczości i odbiera samorządom prawa wcześniej nabyte.

Marek Olszewski, Współprzewodniczący Zespołu Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST
Warszawa, dnia 18 października 2016r