



## Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia

### Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

w sprawie przedstawionego przez Ministerstwo Środowiska

### projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw (projekt z dnia 8 lipca 2016 r.)

Po szczegółowej analizie treści przedstawionego projektu zmiany ustawy, Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej **opiniuje przedłożony projekt pozytywnie.**

Na szczególną uwagę Związku zasługują zmiany ujęte w art.1 pkt 22, pkt24 i pkt26, proponujące wprowadzenie nowych artykułów: art. 82a, art. 82b, art. 82c, art. 82d, art. 87a ust.1 i art. 90 ust.1. Nowe artykuły uchylają dotychczasowe: art.83- 87, oraz art. 88-89.

Powyższe zmiany przekazują całkowicie do kompetencji gmin sprawy związane z ochroną drzew i krzewów na terenie gminy. Dotychczasowe przepisy dotyczące usuwania drzew i krzewów są „przeregulowane” i nadmiernie restrykcyjne. Powodują konieczność zatrudniania wielu osób, których obowiązkiem jest dokonywanie oględzin, przygotowywanie decyzji, dokonywanie pomiarów i naliczanie opłat oraz kar. W praktyce jest jednak tak, że rzadko zdarza się, aby złożony w urzędzie gminy wniosek został negatywnie rozpatrzony.

Każda gmina dba o zieleni, gdyż stanowi ona o jej wizerunku. Im więcej zieleni, tym bardziej miejscowość postrzegana jest jako atrakcyjna i przyjazna. Istniejąca zieleni zachęca nowych mieszkańców do zamieszkania i inwestowania. Dlatego powstają np. osiedla – ogrody, gdzie każdy chciałby zamieszkać. Najczęściej wybierane są lokalizacje pod nową zabudowę znajdujące się w sąsiedztwie zieleni, np. lasu, czy parku. Dużym problemem dla gmin są tzw. samosiejki o małej wartości przyrodniczej, które niestety podlegają obecnie tym samym rygorom ustawy co inne, zasadzone przez właścicieli nieruchomości. W trosce o ochronę szczególnie cennych obiektów przyrodniczych gmina może objąć ochroną większą niż dotychczas liczbę drzew, alej itp., aby chronić je przed dewastacją i wycinką.

Według projektu ustawy każda rada gminy może (ale nie musi) ustanowić lokalne zasady dotyczące wydawania lub zwalniania od wydawania decyzji o wycince drzew i krzewów, zasady naliczania opłat i kar, ich umarzania, odraczania lub rozkładania na raty. Może też uzależnić uzyskiwanie zezwolenia od dokonania nasadzeń zastępczych, jako kompensaty przyrodniczej. W przypadku ustanowienia tych zasad, uchwałą rady gminy, decyzje w sprawie usuwania drzew lub krzewów dla mieszkańców wydawać będzie wójt, dla gminy starosta, a dla powiatu marszałek województwa. Stosowana będzie zasada pomocniczości innych JST w stosunku do gminy.

Jednocześnie Związek wnosi o uzupełnienie projektu ustawy o następujące elementy:

- Ustanowienie, że w przypadku niewprowadzenia do obiegu prawnego aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art.82a projektu ustawy, w sprawach dotyczących usuwania drzew i krzewów z terenu nieruchomości – stosuje się przepisy dotychczasowe. Nie można dopuścić do powstania okresów, w których nie obowiązywałyby żadne przepisy dotyczące ochrony drzew i krzewów.
- Określenie wprost w ustawie, lub też ustanowienie ustawowej delegacji dla ministra odpowiedzialnego za środowisko wydania rozporządzenia ws. minimalnych i maksymalnych stawek opłat za wycinkę drzew i krzewów. Brak, szczególnie stawek opłat maksymalnych, często był powodem interwencji Trybunału Konstytucyjnego.

Poznań, dnia 29 lipca 2016 r.

Przewodniczący  
Związku Gmin Wiejskich  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Marek Olszewski*