



# Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Poznań, dnia 24 lutego 2016 r.

SZEF KANCELARII SEJMU

Pan Lech Czapla

e-mail: lech.czapla@sejm.gov.pl

## Opinia

### Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

do poselskiego projektu ustawy

### o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk sejmowy nr 221)

Zauważamy, iż w projekcie ustawy w art.1 proponuje się:

1. Zmiany wynikające z orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z 29 października 2015 r. dotyczące ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. Trybunał orzekł, że art. 27 ust.1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych ( Dz. U. z 2012 r. poz. 361 późn. zm.), ustalający stawki podatku dochodowego, jest niezgodny z art.2 i art. 84 Konstytucji RP w zakresie w jakim nie przewiduje mechanizmu korygowania kwoty zmniejszającej podatek, gwarantującego co najmniej minimum egzystencji.

2. Zmiany wynikające z wniesionego do Sejmu 29 listopada 2015 r. Prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych ( Dr. Sejmowy nr. 51), który na posiedzeniu plenarnym 2 grudnia 2015 roku został skierowany do dalszych prac w Komisji Finansów Publicznych. Istotą proponowanej zmiany jest podniesienie kwoty zmniejszającej podatek z obecnych 556,02 zł do 1440 zł. począwszy od roku podatkowego 2016.

Powyższe zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych niewątpliwie w znaczący sposób obniżą dochody gmin z tytułu udziału w podatku PIT. Dlatego niezbędne staje się ustawowe uregulowanie wyrównania ubytku dochodów jednostek samorządu terytorialnego w wyniku zwiększenia kwoty zmniejszającej podatek od osób fizycznych.

Zatem Związek opiniuje pozytywnie propozycję zawartą w art. 2 projektu ustawy dotyczącej zmiany w ustawie z dnia 13 października 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego ( Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.), która mówi o podniesieniu udziału gmin w dochodach z tytułu podatku PIT.

#### Uzasadnienie

Zwiększenie kwoty zmniejszającej podatek od osób fizycznych (PIT) spowoduje obniżenie dochodów podatkowych w sektorze publicznym w pierwszym roku o 15,58 mld zł. Dla samorządów oznacza to ubytek dochodów w kwocie około 7,73 mld zł, w sytuacji nie wprowadzenia mechanizmu rekompensującego utratę dochodów samorządów z tytułu udziału w podatku PIT. Zapis art. 2 projektowanej ustawy zmierza do zrehabilitowania utraconych dochodów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu podniesienia kwoty zmniejszającej podatek od osób fizycznych proponowanej w art. 1 niniejszego projektu. W opinii Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej zasadą powinno być całkowite rekompensowanie ubytku dochodów gmin z podatku PIT, w wyniku zmian legislacyjnych które podnoszą podatnikowi kwotę zmniejszającą ten podatek.

Przewodniczący  
Związku Gmin Wiejskich  
Rzeczypospolitej Polskiej

Marek Olszewski