



KONGRES GMIN WIEJSKICH
6-7.10.2015
HOTEL NARVIL, SEROCK

Analiza dotacji z budżetu państwa dla gmin na zadania zlecone w dziale *Administracja publiczna* rozdział *Urzędy wojewódzkie*

Streszczenie:

Niniejsza analiza jest odpowiedzią na sygnały z gmin wiejskich, że planowane w 2015 roku dotacje na zadania zlecone w rozdziale 75011 zostały radykalnie obniżone przez Wojewodów stosunku do roku 2014. W celu dokonania porównań wartości i dynamiki zmian dotacji na zadania zlecone pomiędzy województwami, rodzajami JST czy gminami dokonano:

pozyskania danych, zestawienia wartości dotacji dla gmin w latach 2014, 2015; obliczenia wartości wskaźnika dotacji w przeliczeniu na 1 mieszkańca oraz obliczenia zmiany dotacji w 2015 roku w stosunku do 2014.

Pomimo, że wskaźnik wartości dotacji na 1 mieszkańca może nie w pełni daje porównanie pomiędzy gminami (różny zakres zadań - np. brak USC w gminie), to jednak dla obszaru województwa czy rodzaju JST jest wiarygodnym miernikiem porównawczym. Podstawowe wnioski z analizy to:

1. W 2015 roku stosunku do roku 2014 nastąpiły radykalne przesunięcia kwot dotacji pomiędzy województwami. W 3 województwach (podlaskie, warmińsko-mazurskie, zachodniopomorskie) została radykalnie obniżona od 33% do 43 % wartość dotacji. Z punktu widzenia wskaźnika dotacji na 1 mieszkańca brak jest zasadności obniżenia dotacji w szczególności dla woj. zachodniopomorskiego czy warmińsko-mazurskiego, natomiast obniżenie woj. podlaskim jest nadmierne. Tutaj nie można wykazać korelacji pomiędzy specyfiką województw a bardzo niskim wskaźnikiem dotacji na 1 mieszkańca.
2. W 3 województwach obniżono dotację 8-12% (lubelskie, łódzkie, śląskie). O ile w lubelskim ze względu na wartość wskaźnika dotacji na 1 mieszkańca miałyby to uzasadnienie o tyle w przypadku woj. śląskiego całkowicie nie ma uzasadnienia.
3. Na przesunięciach najbardziej skorzystały 4 województwa – dolnośląskie, lubuskie, pomorskie i świętokrzyskie, gdzie wzrost wynosi od 21% do 27 %. Ponadto 7%-8% wzrostem charakteryzuje się woj. podkarpackie i kujawsko-pomorskie. Porównując wskaźnik dotacji na 1 mieszkańca nie można wykazać szczególnego uzasadnienia tych przesunięć. Szczególnie woj. lubuskie i kujawsko-pomorskie ma bezzasadny wzrost dotacji pomimo wysokiego poziomu w roku 2014.
4. Najbardziej poszkodowanymi w „restrukturyzacji” zmian ustalania kwot dotacji są gminy wiejskie. W 2015 tylko w 3 województwach gminy wiejskie osiągnęły wzrost i to na niskim poziomie (3% w dolnośląskim, małopolskie oraz 10% lubuskie), w pozostałych 13 województwach przyrost był ujemny.
5. W 2015 roku najbardziej radykalny spadek finansowania zadań zleconych wyniósł w 9 województwach od 20% do 71% (podlaskie). Spadek w gminach wiejskich kwot dotacji był nawet w województwach w których nastąpił wzrost dotacji w 2015 roku –np. kujawsko-

pomorskie, pomorskie, podkarpackie. W 2015 roku najniższy wskaźnik dotacji na 1 mieszkańca w gminach wiejskich zanotowano w woj. śląskim, zachodniopolskim, warmińsko-mazurskim i podlaskim.

Podsumowując, należy stwierdzić, że w 2015 zostało o 25 % zmniejszona kwota dotacji zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dla gmin wiejskich w stosunku do 2014 roku. Ponadto kwoty dotacji w przeliczeniu na 1 mieszkańca w 2015 dla gmin wiejskich w poszczególnych województwach są znacznie zróżnicowane bez wyraźnego związku przyczynowego. Kwoty wynikające ze zmniejszenia dotacji w 2015 roku dla gmin wiejskich przesunięto do miast na prawach powiatu i gmin miejskich. Na podstawie analizy wskaźnikowej dotacji na zadania zlecone można wywieść stwierdzenie, że każdy Wojewoda ma indywidualną praktykę ustalania kwot dotacji i prowadzenia oceny zasadności wykorzystania dotacji. ***Pomimo uzasadnienia Wojewodów, że przy ustalaniu kwot dotacji posługiwano się ilością i pracochłonnością zadań zleconych to efekty ustaleń wysokości dotacji są bardzo rozbieżne pomiędzy województwami, jeśli użyjemy wskaźnika dotacji na jednego mieszkańca.***

Zakres przedmiotowy dotacji

Jednostki gminne realizują zadania zlecone w ramach działu 750 – Administracja publiczna, rozdziału 75011 – Urzędy Wojewódzkie na terenie gminy (miasta). W gminach realizowane są zadania zlecone z zakresu administracji rządowej należące do zakresu: Urzędu Stanu Cywilnego, dowodów osobistych, ewidencji ludności, działalności gospodarczej, spraw wojskowych oraz obronności. W większości jednostek możemy wyartykułować główne zadania zlecone na które, gmina otrzymuje dotacje z Urzędu Wojewódzkiego (*zdarza się, że w gminach wiejskich nie ma Urzędów Stanu Cywilnego, co uniemożliwia porównanie dotacji i wydatków na zadania zlecone pomiędzy gminami*):

a) główne zadania dotyczące Urzędu Stanu Cywilnego:

Lp. Rodzaj czynności

- 1 Akty urodzenia
- 2 Akty małżeństwa
- 3 Akty zgonu
- 4 Decyzje administracyjne
- 5 Odpisy skrócone
- 6 Odpisy zupełne
- 7 Odpisy wielojęzyczne
- 8 Udzielenie ślubu w lokalu
- 9 Zaświadczenia art. 4 kro
- 10 Uznanie ojcostwa
- 11 Pozostałe czynności

b) zadania dotyczące dowodów osobistych

c) główne zadania dotyczące ewidencji ludności:

Lp. Rodzaj czynności

- 1 zameldowania
- 2 decyzje o zameldowaniu
- 3 wymeldowania
- 4 decyzje o wymeldowaniu
- 5 postępowania
- 6 zameldowanie z jednoczesnym wymeldowaniem
- 7 pozostałe czynności

d) pozostałe zadania:

działalność gospodarcza:

- przyjmowanie i przetwarzanie wniosków do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej

zadania dotyczące spraw wojskowych:

- rejestracja osób podlegających kwalifikacji wojskowej,

- kwalifikacja wojskowa

- prowadzenie wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku,

- prowadzenie postępowań wyjaśniających w związku z nie odbieraniem przesyłek z WKU,

- wydawanie decyzji o świadczeniach osobistych,

- wydawanie decyzji o świadczeniach rzeczowych,

- wydawanie decyzji o uznaniu żołnierza odbywającego służbę przygotowawczą za posiadającego na wyłącznym utrzymaniu członków rodziny,

- wydawanie decyzji o pokrywaniu należności mieszkaniowych żołnierzom odbywającym czynną służbę wojskową,

- analiza i przygotowanie do opracowania Planu akcji kurierskiej gminy.

zadania dotyczące obronności:

- analiza: Planu operacyjnego funkcjonowania Gminy w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, Dokumentacji głównego stanowiska kierowania, Regulaminu organizacyjnego Urzędu na okres zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, Planu zapewnienia dostaw wody w warunkach specjalnych dla gminy,

- przygotowania do opracowania Planu Obrony Cywilnej Gminy, nowelizacja Planu stałego dyżuru Urzędu gminy, sporządzenie Planu Szkolenia Obronnego.

Ocena prawidłowości wykorzystania dotacji przez Urząd Wojewódzki jest dokonywana przez pryzmat ilości i czasochłonności realizowanych zadań i usług.

Wprowadzenie do analizy

Do analizy wykorzystano aktualne dane Ministerstwa Finansów ze sprawozdań JST - wykonanie dochodów z dotacji na zadania zlecone za roku 2014 oraz plan wg stanu na 31.03.2015 rok, co czyni porównywalność prezentowanych informacji pomiędzy gminami jak i województwami.

Zestawienie dotacji r.75011 par.201 w latach 2007-2015 wg rodzajów JST (w zł)

Rok	Miasta	Gminy wiejskie	Gminy miejsko-wiejskie	Miasta n.p.p	Razem
2007	39 540 205	98 865 987	66 305 345	64 338 546	269 050 083
2008	39 878 664	99 595 870	66 442 860	64 778 828	270 696 221
2009	41 205 283	101 524 449	67 961 040	67 210 615	277 901 388
2010	41 560 260	100 818 548	67 530 111	67 930 685	277 839 605
2011	42 220 596	99 943 205	67 516 488	69 635 190	279 315 479
2012	43 057 212	100 921 783	67 918 976	70 608 393	282 506 364
2013	43 582 514	97 674 864	68 058 992	72 746 821	282 063 191
2014	46 552 407	99 932 566	69 327 384	77 288 709	293 101 066
2015*	52 523 718	75 100 249	65 386 615	94 778 674	287 789 256

* Plan na 2015 na dzień 31.03.2015 bez rezerwy na zadania zlecone

Zmiana wartości dotacji w stosunku do roku bazowego 2007 (2007=100%) wg rodzajów JST

Rok	Miasta	Gminy wiejskie	Gminy miejsko-wiejskie	Miasta n.p.p.	Razem
2008	100,9%	100,7%	100,2%	100,7%	100,6%
2009	104,2%	102,7%	102,5%	104,5%	103,3%
2010	105,1%	102,0%	101,8%	105,6%	103,3%
2011	106,8%	101,1%	101,8%	108,2%	103,8%
2012	108,9%	102,1%	102,4%	109,7%	105,0%
2013	110,2%	98,8%	102,6%	113,1%	104,8%
2014	117,7%	101,1%	104,6%	120,1%	108,9%
2015*	132,8%	76,0%	98,6%	147,3%	107,0%

* Plan na 2015 na dzień 31.03.2015 bez rezerwy na zadania zlecone

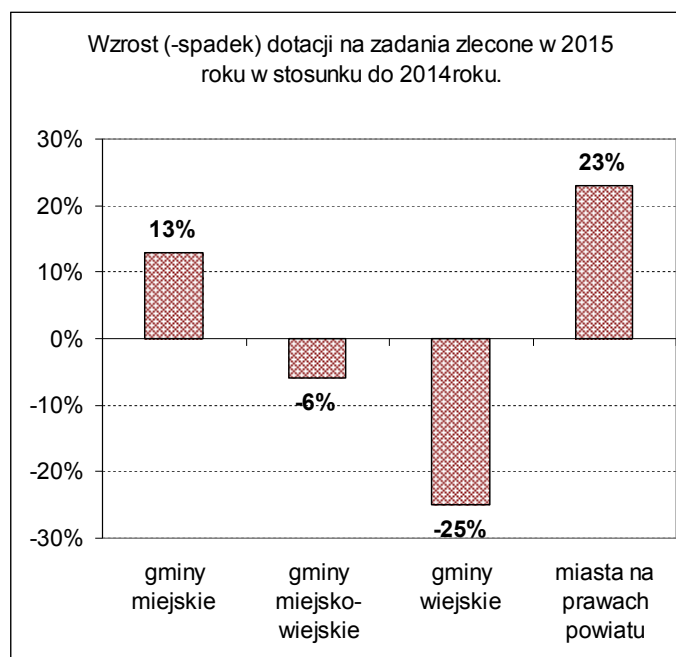
Na podstawie powyższych zestawień wynika znaczący spadek w 2015 roku dotacji dla gmin wiejskich na zadania zlecone w rozdziale 75011 Urzędy wojewódzkie o 24% w stosunku do 2007 roku przy czym należy zauważyć, iż w latach 2008-2014 poziom dotacji oscylował na podobnym poziomie, co jest symptomem realnego spadku wartości dotacji. Natomiast w 2015 roku gminy wiejskie mają radykalnie obniżoną dotację o ¼ w stosunku do roku poprzedniego.

Porównanie zmian wartości dotacji w latach 2014-2015 wg rodzajów JST

Rodzaj jst	Rok 2014 (w mln zł)	Rok 2015 (w mln zł)	Wzrost (-spadek) dotacji w 2015r. w st.2014r.
gminy miejskie	46	53	13%
gminy miejsko-wiejskie	70	65	-6%
gminy wiejskie	100	75	-25%
miasta na prawach powiatu	77	95	23%
Razem	293	288	-2%

Podsumowując dotychczasowe zestawienia należy stwierdzić, że na rok 2015 (przy uwzględnieniu rezerw) zaplanowana wysokość dotacji jest porównywalna z wykonaną dotacją dla gmin w roku 2014. Jednak w 2015 roku w porównaniu do roku 2014 nastąpiło radykalne przesunięcie środków z dotacji z gmin wiejskich i częściowo z gmin miejsko-wiejskich do miast na prawach powiatu i miast.

W celu prześledzenia zmian dotacji na zadania zlecone rozdziału 75011 w poszczególnych województwa poniżej prezentowana jest analiza porównawcza dotacji dla gmin wiejskich w latach 2014 i 2015. Zamieszczony w tabeli wskaźnik dotacji w przeliczeniu na jednego mieszkańca ma służyć za miernik adekwatności otrzymanej dotacji w stosunku do liczby obsługiwanych mieszkańców.



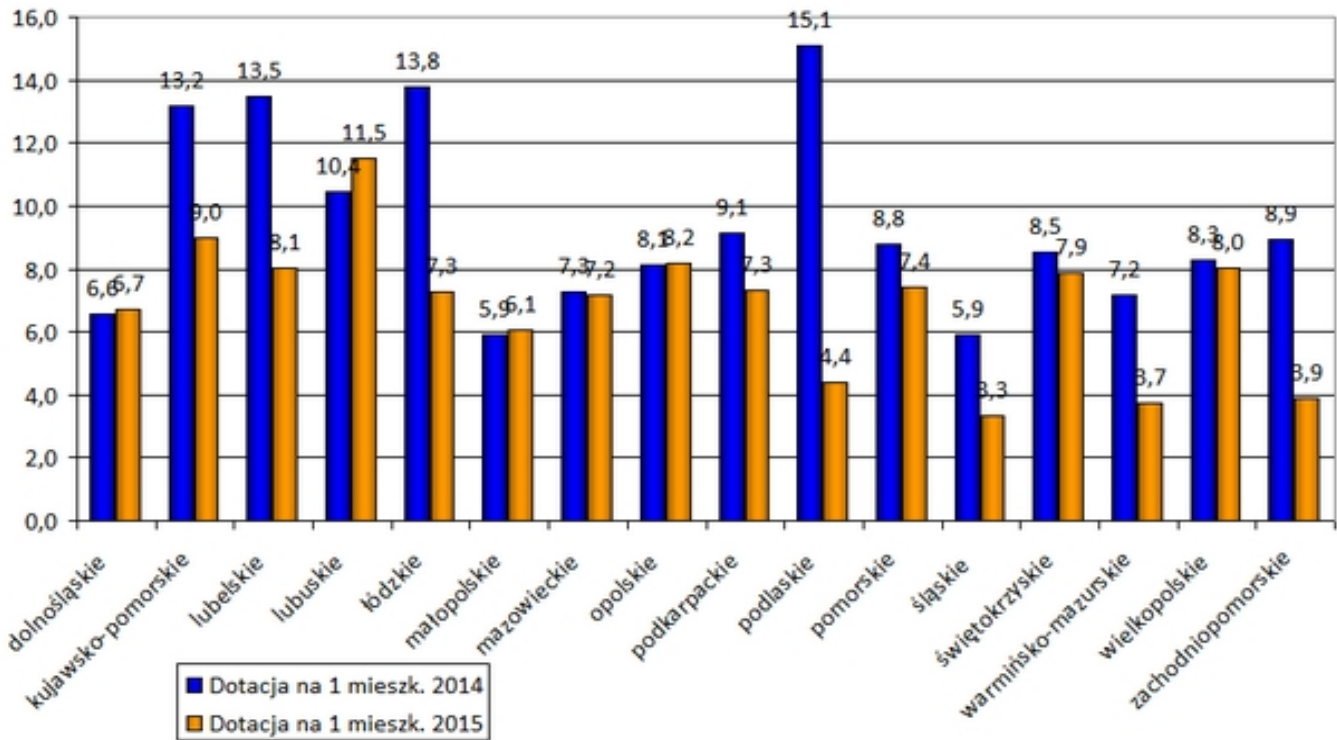
Zestawienie wartości dotacji na zadania zlecone dla wszystkich gmin i miast w poszczególnych województwach

Województwo	Dotacje 2014	Dotacja 2015	Dotacja na 1 mieszk. 2014	Dotacja na 1 mieszk. 2015	Wzrost (- spadek) dotacji 2015/2014
dolnośląskie	20 168 281	25 042 000	6,9	8,6	24%
kujawsko-pomorskie	19 930 207	21 578 900	9,5	10,3	8%
lubelskie	24 359 232	21 324 000	11,3	9,9	-12%
lubuskie	9 590 627	11 403 223	9,3	11,2	21%
łódzkie	23 776 172	21 825 772	9,5	8,7	-8%
małopolskie	22 765 504	22 968 225	6,8	6,8	1%
mazowieckie	36 042 773	36 850 011	6,8	6,9	2%
opolskie	8 786 460	8 694 014	8,8	8,7	-1%
podkarpackie	16 954 247	18 098 071	8,0	8,5	7%
podlaskie	11 775 277	6 888 000	9,9	5,8	-42%
pomorskie	16 944 015	21 542 000	7,4	9,4	27%
śląskie	20 370 333	17 973 877	4,4	3,9	-12%
świętokrzyskie	9 090 028	11 174 302	7,2	8,8	23%
warmińsko-mazurskie	13 302 276	8 894 800	9,2	6,2	-33%
wielkopolskie	25 833 315	25 908 758	7,4	7,5	0%
zachodniopomorskie	13 412 320	7 623 303	7,8	4,4	-43%
Razem	292 958 047	287 789 256	7,6	7,5	-2%

Zestawienie wartości dotacji na zadania zlecone w gminach wiejskich wg województw (zł)

Województwo	Dotacja 2014	Dotacja 2015	Dotacja na 1 mieszk. 2014	Dotacja na 1 mieszk. 2015	Wzrost (- spadek) dotacji 2015/2014
dolnośląskie	3 674 617	3 769 700	6,6	6,7	3%
kujawsko-pomorskie	7 988 939	5 444 200	13,2	9,0	-32%
lubelskie	13 949 536	8 319 687	13,5	8,1	-40%
lubuskie	2 317 370	2 548 071	10,4	11,5	10%
łódzkie	10 133 175	5 361 153	13,8	7,3	-47%
małopolskie	7 086 697	7 287 722	5,9	6,1	3%
mazowieckie	10 959 464	10 800 295	7,3	7,2	-1%
opolskie	1 988 737	2 001 024	8,1	8,2	1%
podkarpackie	8 303 150	6 645 854	9,1	7,3	-20%
podlaskie	5 366 961	1 563 800	15,1	4,4	-71%
pomorskie	5 778 603	4 887 800	8,8	7,4	-15%
śląskie	5 105 956	2 875 286	5,9	3,3	-44%
świętokrzyskie	4 124 611	3 793 815	8,5	7,9	-8%
warmińsko-mazurskie	2 980 200	1 550 187	7,2	3,7	-48%
wielkopolskie	7 345 951	7 122 828	8,3	8,0	-3%
zachodniopomorskie	2 575 775	1 128 827	8,9	3,9	-56%
Razem	99 679 742	75 100 249	9,1	6,8	-25%

Wartość dotacji na zadania zlecone dla gmin wiejskich w przeliczeniu na 1 mieszkańca w poszczególnych województwach



Wykres porównawczy zmiany dotacji na zadania zlecone dla gmin wiejskich w odniesieniu do zmiany dotacji na zadania zlecone wszystkich gmin i miast w poszczególnych województwach.

