

Centra usług wspólnych w samorządzie terytorialnym

nowe rozwiązania prawne

Szymon Wróbel

Zastępca Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji

1. Prezentacja Pakietu zmian proponowanych przez Rząd w „ustawie samorządowej”
2. Centra usług wspólnych w samorządach – założenia oraz korzyści
3. Zagadnienia formalno-prawne związane z tworzeniem CUW

Cel ustawy - poprawa funkcjonowania i organizacji wykonywania zadań publicznych przez JST

Ustawa **uchwalona** przez Sejm 15 maja 2015 r.
Wejście w życie **1 stycznia 2016 r.**

- CUW-y - zwiększenie samodzielności i elastyczności samorządów
- Współpraca – związki powiatowo-gminne i poprawa procedur
- Dobrowolne łączenie samorządów – zachęty i usuwanie barier
- Podatki i opłaty lokalne, usuwanie drzew i inne zmiany deregulacyjne

Jak jest obecnie?

- Samodzielność i elastyczność działania **ograniczają szczegółowe przepisy** określające rozwiązania organizacyjne
- W Konsekwencji z 2809 JST wydziela się blisko **59 tys. jednostek org.** nieposiadających osobowości prawnej w tym jednostki oświatowe
- Każda jednostka **musi mieć** plan finansowy, politykę rachunkowości, głównego księgowego, prowadzić sprawy kadrowe
- Wymogi dotyczące działania jednostki generują określone **koszty, które mogłyby być niższe** przy zastosowaniu korzyści skali i lepszego wykorzystania posiadanych zasobów wynikających ze wspólnej obsługi.

Dlaczego to robimy?

- CUW są z powodzeniem stosowane **w biznesie** jak również w sferze **publicznej edukacji**.
- Samorządy chętnie korzystają ze wspólnej obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek oświatowych(ponad **46% wszystkich gmin** utworzyły jednostki obsługi oświatowej) ponieważ generuje to **oszczędności**.
- **Przywracamy możliwość dostosowywania** do uwarunkowań lokalnych
- Potencjalne **korzyści** JST z wdrożenia CUW - pomiędzy **350 a 1 060 mln zł**.

CENTRUM USŁUG WSPÓLNYCH

- **Dobrowolność** tworzenia CUW
- **Rozwiązanie uniwersalne**, które umożliwi tworzenie CUW dla **jednostek organizacyjnych** jak również dla samorządowych **osób prawnych zaliczanych do sektora f.p.**
- CUW w nowej formule **zastąpi jednostki obsługowe tworzone dotychczas** na podstawie przepisów ustaw:
 - o systemie oświaty – obsługa szkół;
 - o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 – obsługa żłobków i klubów dziecięcych;
 - o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – obsługa placówek opiekuńczo-wychowawczych, placówek wsparcia dziennego.
- **Okres przejściowy 12 miesięcy** – dotychczasowe zasady

ZAKRES PRZEDMIOTOWY

- **Otwarty katalog zadań** wspólna obsługa, w szczególności administracyjna, finansowa organizacyjna (kadry, informatyka, transport, zamówienia publiczne etc)
- Zakres wspólnej obsługi **nie może obejmować kompetencji kierowników** jednostek do **dysponowania** środkami oraz **zaciągania zobowiązań**, a także sporządzania i zatwierdzania **planu** finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie

ZAKRES PODMIOTOWY (jednostki obsługiwane)

- Jednostki organizacyjne zaliczone do sektora f.p.
- Samorządowe instytucje kultury
- Samorządowe osoby prawne zaliczone do sektora f.p.

FORMY ORGANIZACYJNE CUW (jednostki obsługujące)

- Samorządowa jednostka organizacyjna (jednostka budżetowa)
- Urząd gminy, starostwo powiatowe, urząd marszałkowski
- Jednostka organizacyjna związku jednostek samorządu terytorialnego (w tym związek powiatowo-gminny)

PROCEDURA

1. Uchwała organu stanowiącego określająca:
 - jednostki obsługujące (CUW);
 - jednostki obsługiwane;
 - zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi.
2. Uchwałę w sprawie utworzenia CUW
3. Wykonanie uchwał – wyposażenie CUW w mienie, zatrudnienie pracowników
4. Jeżeli CUW ma obsługiwać osoby prawne – zawarcie porozumienia pomiędzy CUW a tymi jednostkami, po powiadomieniu organu wykonawczego. Porozumienie określa zakres wspólnej obsługi.

ODPOWIEDZIALNOŚĆ I UPRAWNIENIA

- Kierownik jednostki obsługiwanej **odpowiadać będzie za całość gospodarki finansowej** tej jednostki, z **wyłączeniem zadań powierzonych**, za które odpowiadać z kolei będzie kierownik CUW
- Zadania z zakresu **rachunkowości i sprawozdawczości** muszą być **przekazane w całości**
- **Nie ma konieczności zatrudniania głównego księgowego** w jednostce obsługiwanej jeśli CUW zapewnia realizację jego funkcji
- Kierownicy jednostki obsługiwanej i CUW będą mieć **obustronną możliwość wglądu** w dokumenty, żądania informacji i wyjaśnień w odniesieniu do działalności będącej przedmiotem obsługi
- CUW jest uprawniony do **przetwarzania danych osobowych** będących w dyspozycji jednostki obsługiwanej w zakresie i celu niezbędnym do realizacji powierzonych zadań

Dziękuję za uwagę

Szymon Wróbel

Zastępca Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji