



**KONGRES
GMIN WIEJSKICH**

6-7.10.2015

Stanowisko XVI Kongresu Gmin Wiejskich

w sprawie niedofinansowania realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminy wiejskie i miejsko-wiejskie.

Zgodnie zapisami art.8 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, ustawy mogą nakładać na gminę obowiązek wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, nałożonych na gminę ustawami, należą między innymi zadania z zakresu ewidencji ludności, dowodów osobistych, ewidencji działalności gospodarczej, spraw wojskowości oraz aktów stanu cywilnego. Jednostki samorządu realizujące zadania zlecone powinny otrzymać niezbędne środki zapewniające realizację tych zadań (art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach JST). Niestety dotacje ustalane przez Wojewodów w ostatnich latach nie pokrywały w wielu gminach nawet 50-60% wydatków na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Ponadto Wojewodowie na rok 2015 obniżyli planowane dotacje na zadania zlecone wielu gminom wiejskim, argumentując to własną kalkulacją kosztów pracochłonności procedur administracyjnych w powiązaniu z planowaną ilością do wykonania zadań. Średnia obniżka dotacji dla gmin wiejskich wyniosła ok. 25% w porównaniu z rokiem 2014. Natomiast największe miasta otrzymały zwiększenie dotacji na realizację zadań zleconych nawet dwukrotnie! Zmiana sposobu naliczania dotacji nie została poprzedzona jakimikolwiek konsultacjami.

Niestety doświadczenia gmin oraz analizy Związku Gmin Wiejskich RP nie potwierdzają stanowiska administracji rządowej w sprawie właściwego skalkulowania kosztów zadań zleconych oraz adekwatnego ustalenia kwot dotacji na ich sfinansowanie. Obecnie w wielu samorządach wiejskich niedofinansowanie kosztów zadań zleconych dotacjami sięga ponad 50 %. Ponadto występuje znaczne zróżnicowanie kwoty dotacji w przeliczeniu na jednego mieszkańca pomiędzy województwami w odniesieniu do podobnych jednostek i zakresu zadań zleconych, co świadczy o braku jednolitego stanowiska Wojewodów przy ustalaniu kwot dotacji dla gmin. Najmniejsze gminy wiejskie na rok 2015 otrzymały dotację na realizację tych zadań nawet poniżej 20 tys. złotych. Przy tej kwocie nie ma możliwości prawidłowej realizacji wszystkich zadań zleconych z ramienia administracji rządowej. To są środki niewystarczające nawet na jeden etat pracownika z wysokimi kwalifikacjami (zgodnie

z obowiązującymi przepisami), nie mówiąc już o urloпах, chorobowych, pozostałych obligatoryjnych świadczeniach pracowniczych oraz o kosztach materiałów biurowych i eksploatacyjnych. Obecna sytuacja może prowadzić do ograniczenia godzin pracy pracowników zajmujących się realizacją zadań zleconych co będzie negatywnie odbierane przez mieszkańców.

Zważywszy na powyższe przedstawiciele gmin zgromadzonych na XVI Kongresie Gmin Wiejskich w Serocku domagają się :

- 1) ustalenia w sposób rzetelny jednolitych dla całego kraju kalkulacji kosztów poszczególnych procedur administracyjnych przy realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej będących podstawą do naliczenia dotacji
- 2) zapewnienia stałej kwoty dotacji dla każdej z gmin w wysokości kosztów średniego wynagrodzenia jednego etatu pracownika administracji publicznej, jako wydatek stały zadań zleconych wynikający z tytułu gotowości i oczekiwania urzędu do świadczenia usług z zakresu administracji rządowej
- 3) zwiększenia jeszcze w 2015 roku dotacji dla gmin wiejskich i miejsko-wiejskich na realizację zadań zleconych w ramach rezerwy celowej, pozycja "Środki na uzupełnienie dotacji dla JST z przeznaczeniem na realizację zadań wynikających z ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy o dowodach osobistych, w tym związanych z odmiejszczeniem niektórych czynności,,.

Przewodniczący
XVI Kongresu Gmin Wiejskich

Marek Olszewski