



KONGRES
GMIN WIEJSKICH

6-7.10.2015

Stanowisko XVI Kongresu Gmin Wiejskich

w sprawie

powołania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Samorządu Terytorialnego

Powszechnie uważa się, że reforma samorządowa jest najbardziej udanym przedsięwzięciem III Rzeczypospolitej. Jednak XXV-lecie reaktywowania w Polsce samorządu terytorialnego skłania do pogłębionej analizy i dyskusji na temat obecnie obowiązującego prawodawstwa dotyczącego samorządu terytorialnego. Niestety, podejmowane w ostatnich latach inicjatywy ustawodawcze, bez względu na podmioty występujące z nowymi propozycjami, cechowały się brakiem systemowego i kompleksowego podejścia do zmian w tej kluczowej dla rozwoju państwa dziedzinie. Równoległe prowadzenie prac legislacyjnych nad szeregiem istotnych zmian ustrojowych, bez zapewnienia należytej ich koordynacji, nie prowadzi do deklarowanego uporządkowania prawa samorządowego, lecz stanowi istotne ryzyko jego dalszego komplikowania. W szeregu przypadków próba wybiórczego i punktowego rozwiązania przez ustawodawcę doraźnych problemów skutkuje powstaniem szeregu wątpliwości i niejasności interpretacyjnych, przekładających na rozbieżne orzecznictwo organów nadzoru i sądów administracyjnych. Uwidacznia to brak spójnej wizji i kierunków rozwoju samorządu terytorialnego w Polsce w najbliższych latach, znacząco utrudniając codzienne realizowanie zadań przez samorządowe podmioty komunalne.

Mając powyższe na uwadze, **Kongres Gmin Wiejskich w całości popiera postulat utworzenia Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Samorządu Terytorialnego**, wyrażony w Przesłaniu Kongresu XXV-lecia Samorządu Terytorialnego, który odbył się w dniach 5 - 6 marca 2015 w Poznaniu.

Celem Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Samorządu Terytorialnego powinno być opracowanie całościowej diagnozy obowiązującego systemu prawa, regulującego funkcjonowanie samorządu terytorialnego, w szczególności ustrojowego prawa samorządu terytorialnego oraz przygotowanie założeń i ogólnych kierunków zmian w tym zakresie. Po ich akceptacji przez wszystkie zainteresowane środowiska, Komisja Kodyfikacyjna powinna przygotować projekty niezbędnych aktów prawnych, a po ich uchwaleniu czuwać nad zachowaniem spójności systemu prawa samorządowego w trakcie kolejnych zmian ustawowych.

Komisja Kodyfikacyjna Prawa Samorządu Terytorialnego powinna mieć charakter apolityczny i składać się z wybitnych przedstawicieli nauki i praktyki z zakresu prawa samorządowego, zgłoszonych m.in. przez ogólnopolskie organizacje samorządowe wchodzące w skład Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Jej usytuowanie w strukturze władzy publicznej powinno gwarantować jej możliwie największą niezależność.

Powołanie Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Samorządu Terytorialnego powinno przyczynić się do poprawy jakości prawa samorządowego w Polsce oraz zachowania jego systemowej spójności. To z kolei bezpośrednio wpłynie na sposób realizacji zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego z korzyścią dla ich mieszkańców, gwarantując rozwój całego kraju.

Przewodniczący
XVI Kongresu Gmin Wiejskich

Marek Olszewski